



העורף	פיקוד
מיגון	מחלקת
ורגולציה	מדור
08-9783794	טל':
08-9783795	פקס:
1606	יוצא
התש"פ	א'
2019	בטבת
	בדצמבר
	29

לכבוד

מנהל התכנון, רגולציה/רפרנט רישוי בוועדות המקומיות
מנהל התכנון/רשויות הרישוי בוועדות המחוזיות וב-ות"ל
מהנדסי וועדות מקומיות, ומנהלי מחלקות רישוי הבניה

פקע"ר/ענף הנדסה/רע"ן הנדסה ומיגון
פקע"ר/מחוזות/מהנדסי מחוזות

הנדון: הטמעת התהליך המחודש להגשת בקשה לפטור מבניית מיגון

1. על פי סעיף 14 (ז') לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן: "חוק הג"א"), "רשות מקומית: באישור הרשות המוסמכת, רשאית לפטור בעלי בתים ומפעלים מהחובה להתקין מקלט, וזאת בהתאם לתנאים ולמקרים המצוינים ב'מדיניות פיקוד העורף בדבר התנאים והכללים בדבר מתן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו, התשע"ט 2019".

2. בהמשך לתהליכי מחשוב מערכת האסדרה של פיקוד העורף למתן אישורי הג"א, בשנה האחרונה אופיין גם תהליך הגשת הבקשה לפטור ממיגון.

3. שלבי הגשת הבקשה במערכת:

א. פתיחת הבקשה והגשתה:

1. תהליך הגשת הפטור לפיקוד העורף, יתבצע לאחר קבלת מספר תיק המידע להיתר.
2. הבקשה לפטור תוגש על ידי המתכנן על גבי הטופס המתאים (ראה נספח א' למסמך זה) יחד עם היתכנית הראשית שלגביה מבוקש הפטור ממיגון.
3. התכנית המצורפת תכלול: פרטי הבקשה ומהותה, טבלת שטחים, נספח העמדה לרבות תרשים סביבה, תכנית המבנה בקנ"מ 1:100 ותוכנית המקלט המצורף (באם קיים).
4. "עורך הבקשה" יאשר את התאמת הפרטים בבקשה המוגשת לתנאים בתכניות החלות על המקרקעין (על גבי הצהרה הכתובה **בטופס שבנספח א'**).
5. במידה והפטור מבוקש על סמך מיגון קיים (מקלט, מרחב מוגן, "שיפור מיגון" תיקני), על "עורך הבקשה" לצרף סקר תקינות המיגון מטעמו/מטעם מי שמונה על ידו, על פי הטופס המאושר (**מצ"ב נספח ב' למסמך זה**) ולצרף תמונות של המיגון.
6. לבקשת "הרשות המוסמכת" בלבד, יצורפו מסמכים נוספים לפירוט והבהרת הבקשה.

ב. העלאת הבקשה במערכת רישוי פקע"ר

לאחר הכנת כלל המסמכים, עורך הבקשה יפתח בקשה לפטור במערכת "מיגון מקוון" של פקע"ר ויעלה אליה את הקבצים בפורמטים הבאים:

✓ תכנית ראשית בפורמט DWF אשר מוטמעים בה: טופס בקשה לפטור מלא וחתום, דוח תקינות המיגון מלא וחתום.

✓ תמונות המיגון הקיים בקובץ מרוכז PDF.

ג. בחירת הבקשה על ידי הרשות המוסמכת:

- כאמור, ה"רשות המוסמכת" (פקע"ר), תבחן אם הבקשה עומדת בכללי מדיניות הפטור המאושרים והתקפים באותה עת ו**תאשר** או **תשלול** את הבקשה בחותמת ייעודית המצורפת בנימוק.
- הקובץ החתום דיגיטלית יוחזר למבקש באמצעות מערכת 'מיגון מקוון' של פקע"ר.
- משך זמן הטיפול ומתן ההחלטה לאחר בחירת הבקשה יהיה על פי "נורמת השירות" המקובלת- **עד שבועיים** (למעט במקרים בהם נדרשים השלמת מסמכים או בדיקות נוספות לצורך בחירת הבקשה וקבלת החלטה).

ד. הגשת הבקשה לאחר סירוב ה"רשות המוסמכת" (ערר):

- לאחר סירוב ה"רשות המוסמכת" המחוזית, ניתן להגיש את הבקשה לבחינה מחודשת בוועדת ערר בראשות ראש ענף הנדסה בפיקוד העורף.
- וועדת הערר תתכנס פעם בחודש בצירוף יועמ"ש הפיקוד והח"מ.
- הגשת הבקשה תהיה על גבי "טופס בקשה לפטור" המצורף **בנספח א'** ובסימון סעיף ב (3) בטופס המעיד על רצון המבקש בבחינה נוספת (ערר).

4. דגשים למוסדות התכנון והרשות המקומית:

- א. כאמור, במסגרת מילוי טופס הבקשה לפטור, "עורך הבקשה" מתחייב (בהצהרה חתומה) למלא את הנתונים הנכונים, שכן על פיהם ה"רשות המוסמכת" מתבססת בעת הבדיקה של הבקשה לפטור.
 - ב. במידה ו**חל שינוי בבקשה המחייב בחינה מחודשת** (ראה פירוט בסעיף הבא) מרגע קבלת אישור ה"רשות המוסמכת", **עורך הבקשה יעביר את הבקשה לאישור ה"רשות המוסמכת" פעם נוספת.**
 - ג. שינוי המחייב בחינה מחודשת הינו: שינוי במהות הבקשה ובייעוד המבנה, שינויים אשר לדעת עורך הבקשה יש עילה להניח שיש להם השפעה על תקינות המיגון הקיים ובכללם שינויים פנימיים בדירה, שינויים בחומרי הבנייה, שינוי מהותי בשטחים או שינויים במעטפת המבנה.
 - ד. כאמור בסעיף 14 (ז') לחוק, בידי הרשות המקומית הסמכות לפטור את הבקשה מהתקנת מיגון, אך לאחר קבלת התייחסות ואישור ה"רשות המוסמכת" לכך. על כן, למען הסר ספק, נדגיש כי הרשות המקומית (באמצעות "רשות הרישוי") תמשיך להעביר להתייחסות פיקוד העורף, כל בקשה הכוללת תוספת לאזו הקמת "בית" או "מפעל" כהגדרתם בחוק ההתגוננות האזרחית 1951.
 - ה. נציין כי כלל תהליכי הגשת הפטור ואישורם מתבצעים כיום במערכת המקוונת של פיקוד העורף, והטמעת הנוהל החדש והטפסים המועדכנים יחלו רשמית מתאריך: 01/03/20 לתקופת הסתגלות וולנטרית של חודשיים. ומתאריך 03/05/20 הנוסח והתהליך יהפכו חובה קבועה.
 - ו. בנספח א' מופיעים שני טפסי הבקשה לפטור: הראשון מיועד למרבית הבקשות לפטור המוגשות והשני מיועד למקרה מסוים של הגשת גן ילדים/פעוטונים בשימוש חורג, טופס זה כולל את הצהרת ראש הרשות המקומית והבעלים לסגירה ואכיפה של המוסד בשעת חירום.
- בנספח ב', כאמור מצורפים דוחות תקינות המיגון הנדרשים במילוי – למקלט ולמרחב מוגן.

5. סיכום:

- א. פקע"ר רואה במחשוב תהליך הגשת הפטור, כתהליך מתבקש יחד עם הטמעת מחשוב אישורי המיגון להיתרים וכן, כתהליך אשר יזרז ויקל על עבודת המתכנן מחד ועל רשות הרישוי מאידך.
- ב. **עם זאת פקע"ר מצפה מרשות הרישוי ועורך הבקשה לבצע בקרה על התקדמות ההיתר המכיל בקשות לפטור ולוודא שבמידה ומתקיימים שינויים בהיתר (כפי שצוינו קודם) יש להביא את ההיתר לבחינה חוזרת של פקע"ר על מנת להבטיח את המענה מיגוני המיטבי למגיש הבקשה.**

בברכה,

רס"ן, **משה שלמה**
רמ"ד הנדסת מיגון ורגולציה
פיקוד העורף



בקשה לפטור מהחובה להתקין מקלט או להגדיל מקלט קיים

מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

[תאריך]

תאריך

א.
פרטים
כלליים

פרטי עורך הבקשה
(מגיש בקשה זו)

פרטי הנכס

[שם פרטי + משפחה]	רישיון:	[מס']	תת חלקה:	[מס']	כתובת:	[רחוב + מס' + דירה]	[מס']
גוש:	[מס']	חלקה:	[מס']	יישוב:	ועדה מקומית:	[שם]	[שם]
רשות מקומית:	[שם]	חלקה:	[מס']	יישוב:	ועדה מקומית:	[שם]	[שם]
[פרט את מהות הבקשה להיתר כפי שפירטת בטופס הבקשה לוועדה]							

מהות הבקשה בתכנית

פרטי ההליך המקוון
(רישוי זמין)

מידע:

[מספר תיק המידע
שנמסר]

היתר:

[מספר הבקשה להיתר,
ככל שנפתחה]

ב.
פרטי
הבקשה
לפטור

- האם הבקשה היא הראשונה בנכס?
- האם המבקש קיבל בעבר פטור מהקמת מקלט בגין תוספת בניה? מה שטחה (מ"ר)?
- הבקשה הינה בקשה לבחינה מחדש (ערר), בעקבות דחיית בקשה קודמת מיום -

[כן או לא]

[שטח התוספת/ות בעבר, במ"ר]	[כן או לא]
[מועד הדחיה]	[מספר הבקשה לפטור שנדחתה]

ג.
פרטים
על המבנה

שטח קיים בהיתר ב-מ"ר

שטח תוספת הבניה (מוצע) ב-מ"ר (כולל "לגליוצייה")

סך כל שטחי הבניה ב-מ"ר

שירות	עיקרי
[מ"ר]	[מ"ר]
[מ"ר]	[מ"ר]
[מ"ר]	[מ"ר]

האם קיים רכיב מיגון בשייכות לנכס המבוקש? מהו שטחו?
(סמן במשבצת המתאימה)

☒	מקלט פרטי משותף	☒	מקלט פרטי	☒	מרחב מוגן קומתי
☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן קומתי
☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן קומתי
☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן מוסדי	☒	מרחב מוגן קומתי

[מ"ר]

שטח (במ"ר)

לא קיים רכיב מיגון בנכס

[X]

מסמכים מצורפים לבקשה זו

[פרט]

האם הבקשה להיתר תואמת להיתר המקורי בו אושר המיגון הקיים
(כולל המקלט ומרכיביו)?

[כן או לא]

האם המיגון נמצא בתוך/ מחוץ למבנה?

[בחר: בתוך במבנה/ מחוץ למבנה, במרחק של _____ מטרים מהמבנה]

ד.
הצהרת
עורך
הבקשה

הריני לבקש פטור מהקמת מקלט או הגדלת מקלט קיים בהתאם למדיניות
פיקוד העורף בדבר התנאים והכללים בדבר פטור מהקמת מקלט או
הגדלתו, התשע"ט-2019

הריני מצהיר כי הפרטים המופיעים בבקשה נבדקו
על-ידי והם מתאימים לתכנית החלה על המקרקעין.

[ציין מספר הסעיף
הרלוונטי לבקשה
מתוך מסמך
המדיניות]

[שתול חתימה
סרוקה]



בקשה לפטור מהחובה להתקין מקלט או להגדיל מקלט קיים

מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

ה.
החלטת
הרשות
המוסמכת/
מפקד הג"א
מחוזי

לא לאשר את הבקשה, מהנימוק:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

לאשר את הבקשה, מהנימוק:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

תנאים למתן הפטור:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

החלטה זו ניתנה בהתאם לנתונים ולתכנית שהוצגה במסגרת הבקשה.
כל שינוי בבקשה להיתר הבנייה מחייב אישור מחדש של הפטור על ידי הרשות המוסמכת.

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

חותמת

תפקיד

שם מלא

תאריך

הארה: בהמשך להחלטת הרשות המוסמכת/מפקד הג"א מחוזי המפורטת בטופס זה,
על הרשות המקומית לפרסם החלטה הסופית בנושא הבקשה לפטור.

ו. לתשומת
לב הרשות
המקומית



בקשה לפטור מהחובה להתקין מקלט או להגדיל מקלט קיים

שימוש חורג ל- גן ילדים/ מעון יום/ מוסד לחינוך מיוחד
מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

תאריך
פרטי עורך הבקשה
(מגיש בקשה זו)
פרטי הנכס

א.
פרטים
כלליים

[תאריך]		[שם פרטי + משפחה]		רישיון:		[מס']	[מס']	[מס']	[מס']
גוש:		חלקה:		חלקה:		תת חלקה:		כתובת:	
רשות מקומית:		יישוב (במס' 1):		ועדה מקומית:		שם:		שם:	

בקשה לפטור מהקמת מקלט או מרחב מוגן לשם קבלת היתר לשימוש חורג לטובת
גן ילדים, מעון יום או מוסד לחינוך מיוחד, בהתאם לסעיף 5(ג) (2) למדיניות פיקוד
העורף בדבר התנאים והכללים בדבר מתן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו, התשע"ט 2019.

מהות הבקשה
בתכנית

פרטי ההליך המקוון
(רישוי זמין)

מידע: [מספר תיק המידע שנמסר]
היתר: [מספר הבקשה להיתר, ככל שנפתחה]

1. האם הבקשה היא הראשונה בנכס?

2. האם הבקשה להיתר תואמת להיתר המקורי בו
אושר המיגון הקיים (כולל המקלט ומרכיביו)?

ב.
פרטי
הבקשה
לפטור

[כן או לא]	[כן או לא]
[כן או לא]	[כן או לא]

ג.
פרטים
על המבנה
שטח קיים בהיתר ב-מ"ר (שטח כולל של המבנה: עיקרי + שירות)
האם קיים רכיב מיגון בשייכות לנכס
המבוקש? מהו שטחו?
(מחק את המיותר)

[מ"ר]	[מ"ר]	[מ"ר]	[מ"ר]	[מ"ר]	[מ"ר]
אחר	מרחב מוגן מוסדי	מרחב מוגן דירתי	מקלט פרטי	מקלט פרטי	מקלט פרטי
[מס']	[מס']	[מס']	[מס']	[מס']	[מס']

שטח (במ"ר)

לא קיים רכיב מיגון בנכס

X

מסמכים מצורפים לבקשה זו

[פרט]

ד.
הצהרות
המבקש
ועורך
הבקשה
המבקש: ידוע לי כי בעת ששירות התגוננות האזרחית יורה על הגבלת לימודים
במוסדות חינוך שאין בהם מרחבים מוגנים ו/או מקלטים או הגבלת לימודים
בכלל מוסדות החינוך, כאמור בסעיף 9(א) (1) (ב) לחוק התגוננות האזרחית,
התשי"א – 1951, יהא עלי לחדול מפעילות במבנה.

עורך הבקשה: הריני מצהיר כי הפרטים המופיעים בבקשה נבדקו על-ידי
והם מתאימים לתכנית החלה על המקרקעין.

[שם פרטי + משפחה]

[חתימת מבקש ההיתר]

שם המבקש וחתימתו

[חתימת עורך הבקשה]

חתימת עורך הבקשה

ה.
הצהרת
הרשות
המקומית
הריני מאשר כי הרשות המקומית מכירה את האישור האמור לעיל בסעיף ד'
ותפעל לסגירת הפעילות במבנה בעת מתן הוראה על הגבלת לימודים במוסדות
חינוך שאין בהם מרחבים מוגנים ו/או מקלטים או על הגבלת לימודים בכלל
מוסדות החינוך, כאמור בסעיף 9(א) (1) (ב) לחוק ההתגוננות האזרחית,
התשי"א – 1951.

[תאריך]

[חתימה ע"ג עותק קשיח]

חתימת ראש הרשות

המקומית/ בא כוחו

עמוד 1 מתוך 2



בקשה לפטור מהחובה להתקין מקלט או להגדיל מקלט קיים

שימוש חורג ל- גן ילדים/ מעון יום/ מוסד לחינוך מיוחד
מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

1. החלטת
הרשות
המוסמכת /
מפקד הג"א
מחוזי

לא לאשר את הבקשה, מהנימוק:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

לאשר את הבקשה, מהנימוק:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

תנאים למתן הפטור:

[לשימוש פנימי של פקע"ר]

החלטה זו ניתנה בהתאם לנתונים ולתכנית שהוצגה במסגרת הבקשה.

[לשימוש פנימי של פקע"ר] [לשימוש פנימי של פקע"ר] [לשימוש פנימי של פקע"ר] [לשימוש פנימי של פקע"ר]

חותמת

תפקיד

שם מלא

תאריך

הארה: בהמשך להחלטת הרשות המוסמכת/מפקד הג"א מחוזי המפורטת בטופס זה,
על הרשות המקומית לפרסם החלטתה הסופית בנושא הבקשה לפטור.

2. לתשומת
לב הרשות
המקומית



עמוד 1 מתוך 1



דו"ח תקינות למקלט לצורך קבלת פטור

(נספח לבקשה לקבלת פטור)
מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

תאריך	[תאריך]
פרטי עורך הבקשה (מגיש בקשה זו)	[שם פרטי + משפחה] רישיון: [מס'] [ממיל]
פרטי סוקר המיגון	[שם פרטי + משפחה] רישיון: [מס'] [ממיל]
פרטי הנכס	גוש: [מס'] חלקה: [מס'] תת חלקה: [מס'] כתובת: [רחוב + מס' + דירה] [שם]
סוג המבנה	רשות מקומית: [שם] יישוב: [שם] ועדה מקומית: [שם]
	[בחר: ציבורי או פרטי]

א.
פרטים
כלליים

סוג המקלט (מחק את המיותר)	☐ מקלט ציבורי	☐ מקלט ציבורי דו-תכליתי	☐ מקלט במוסד חינוך
מפלס המקלט (חלקו העיקרי)	☐ עילי	☐ תת-קרקעי	
שטחו של המקלט הקיים ב-מ"ר (שטח רצפה של חלקו העיקרי, ללא שטח קירות)	[מ"ר]		
מספר יחידות הדיור (בבית משותף)	[יחיד]		

ב.
פרטים
המקלט

תיאור המרכיב	תקין	לא תקין	לא רלוונטי	הערות
1. בנוי על-פי תכנית הג"א מאושרת	[V]	[X]	[ל"ר]	[פרט]
2. הימצאות דלת הדף בכניסה, כולל אטמים.				
3. הימצאות חלון הדף ויציאת חרום, כולל אטמים.				
4. תקינות צינורות איוורור, כולל אטמים.				
5. תקינות מערכת התאורה לפי ת"י.				
6. מעברי צנרת אטומים לפי ת"י.				
7. תקינות מערכת האינסטלציה והמים (כולל שירותים).				
8. תקינות הריצוף (שברים, ליקויים אחרים)				
9. ניקיון כללי במקלט כולל דרך הגישה.				
10. הימצאות שילוט וסימון פולט אור.				
11. הימצאות מערכת אוורור וסינון (אם מופיע בתכנית מקורית)				

ג.
כשירות
המקלט



דו"ח תקינות למקלט לצורך קבלת פטור

(נספח לבקשה לקבלת פטור)
מספר הבקשה: [לשימוש פנימי של פקע"ר]

הערות כלליות

[פרט]

ד.
הצהרת
סוקר המיגון

הריני מצהיר כי הפרטים המופיעים בדו"ח נבדקו על-ידי והם מתאימים למצב באתר.

[שתול חתימה סרוקה]

[פרטי + משפחה]

[תאריך]

חתימה

שם מלא

תאריך