



ועד מקומי - כפר ברוך

פקס: 04-6440982

טל': 04-6541323

ד.נ. כפר ברוך 30073

05/08/2026

קראנו בעיון את המסמך שהועבר אלינו תחת הכותרת "דו"ח ביקורת כפר ברוך – שנת 2025".

ראשית, ברצוננו להודות לוועדת הביקורת על עבודתה ולברך על כך שהטיטה הנוכחית שונתה ותוקנה בעקבות הערותינו, לרבות הסרת מונחים פוגעניים שהופנו כלפי העוסקים במלאכה בהתנדבות מלאה. ראוי להקדים ולציין כי שנת התקציב המדוברת, בדומה לתקופה הנוכחית, עומדת בצל מצב המלחמה והאתגרים הלאומיים והביטחוניים חסרי התקדים שעמם אנו מתמודדים.

התנהלות הוועד המקומי בעת חירום דורשת לא פעם קבלת החלטות מהירה, גמישות ניהולית רבה והתמודדות עם בלתי-מים והוצאות דחופות שנועדו להבטיח את רציפות התפקוד וביטחון התושבים.

על אף מציאות מורכבת זו, אשר מטבע הדברים עשויה להשפיע על תהליכי תכנון ותקצוב שגרתיים ולחייב פעולות מיידיות, אנו מקפידים קלה כחמורה על כך שהרישום החשבונאי יישאר מדויק, שקוף ונאמן לכללי המנהל התקין. בהתייחס לממצאי הדו"ח, אנו מברכים על כך שהביקורת מכירה כעת במפורש בכך שהוועד המקומי אינו כפוף לאסיפת חברי האגודה הקהילתית, אלא למועצה האזורית.

הדו"ח מוסיף ומציין כי המלצת ועדת הביקורת היא שיש להישמע ככל הניתן לרחשי הציבור. עם זאת, על אף החשיבות הרבה שבהקשבה לציבור, יש לזכור כי במישור המנהלי והחשבונאי מדובר בשני גופים נפרדים לחלוטין. לוועד מקומי אין מוסד של "אסיפה כללית", ולכן החלטות אסיפה של האגודה אינן רלוונטיות או מחייבות את התנהלותו החוקית של הוועד המקומי. בהקשר זה, ובהתייחס לפערים שעליהם מצביע הדו"ח בין הביצוע בפועל לתקציב המאושר - לרבות חריגות בסעיפי הגיון, פירעון חובות עבר לקבלנים, ופרויקטים שבוצעו מבלי שידונו רשמית בישיבות הוועד - חשוב לעשות אבחנה מוחלטת בין מנגנון אישור ההחלטות (התקציב) לבין הרישום החשבונאי המציג את תוצאות הפעילות. ההוצאות נרשמות כפי שהתרחשו במציאות, גם אם לא תוקצבו מראש או לא עברו דיון.

סוגיית האישורים היא אכן כלי ניהולי הנוגע לתקינות הניהול השוטף (ובוודאי בעתות מלחמה ומשבר שבהן ישנן חריגות מהתכנון המקורי), אך היא אינה מעידה על פגם ברישום החשבונאי עצמו, אשר מחויב לשקף את המציאות הפיננסית כהווייתה. דבר זה נכון גם לגבי הוצאות המימון ללא מקור תקציבי שצוינו בביקורת. הדו"ח קובע כי בסעיף פירעון מלוות נרשמה הוצאה של 62,177 ש"ח אל מול תקציב מאושר של 0 ש"ח, חריגה הנובעת לדבריהם מחוסר סנכרון. כפי שכבר הובהר בטיטתה הקודמת, לוועד המקומי ישנן הלוואות מזה מספר שנים אשר נפרעות כסדרן. מן הבחינה החשבונאית, פירעון מלוות בוועד מקומי מוכר כהוצאה, ולכן הוא נרשם ככזה. העובדה שסעיף זה לא תוקצב היא אכן טעות תכנונית מאחר שמדובר בהוצאה ודאית וידועה, אך היעדר תקצוב אינו מונע בשום צורה את הרישום של ההוצאה הממשית שכבר בוצעה.

לבסוף, בנוגע לטענת הדו"ח על "שילוב קופות" וטשטוש גבולות עמוק הכולל שימוש באמצעי תשלום משותפים של האגודה לשם תשלום הוצאות שוטפות של הוועד המקומי, נבקש להבהיר בשנית כי אמצעי התשלום אינו רלוונטי לרישום ההוצאה או ההכנסה בחשבונאות. תשלום אינו מהווה אוטומטית הוצאה לישות המשלמת. הוצאות והכנסות נרשמות תמיד בנפרד מאמצעי התשלום, ובמידה שגוף אחד שילם עבור גוף שני, הפעולה מקבלת ביטוי מיידי, חוקי ומדויק בכרטיס החו"ז (חובה וזכות) ההדדי ביניהם. פעולות אלו אינן מהוות פגיעה בכללי המנהל התקין החשבונאיים, והפרדת הקופות נשמרת במלואה בספרי הנהלת החשבונות.



ועד מקומי - כפר ברוך

פקס: 04-6440982

טל': 04-6541323

ד.ג. כפר ברוך 30073

מינוי גזבר (סעיף 8.4)

קביעת הוועדה כי יש למנות גזבר אינה מעוגנת בדין וחורגת מסמכותה. ראשית, אין בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) חובה כללית למנות גזבר בוועד מקומי. נהפוך הוא, המחוקק עצמו התייחס במפורש לאפשרות שבועד מקומי לא יכהן גזבר. כך, בסעיף 132ג לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), כנוסחו לאחר תיקון מס' 5 (תשע"ח-2018), נקבע:

"*גזבר הוועד המקומי אחראי לביטחונה של קופת הוועד; בהיעדר הגזבר, יהיה ראש הוועד אחראי לביטחונה*".

מלשון הסעיף עולה באופן ברור כי הדין מכיר באפשרות שבועד מקומי לא יכהן גזבר, ואף מסדיר במפורש את חלוקת האחריות במקרה כזה. אילו הייתה קיימת חובה למנות גזבר, לא היה כל צורך בהוראה הקובעת מי אחראי לקופת הוועד בהיעדרו. לפיכך, החלטת הוועד שלא למנות גזבר בשלב זה אינה נובעת ממחדל, אלא היא החלטה מודעת, חוקית ומבוססת על הוראות הדין.

מעבר לכך, מנגנוני הבקרה הכספית של הוועד נותנים מענה מלא לניהול תקין של כספי הציבור: לוועד שלושה מורשי חתימה, כל פעולה בנקאית מחייבת חתימתם של שני מורשי חתימה, כל הוצאה מאושרת בהתאם לנהלי הוועד, החשבונות מנוהלים על ידי משרד הנהלת חשבונות מקצועי ומבוקרים על ידי רואה חשבון חיצוני. בנסיבות אלה, לא קיימת כל הצדקה מקצועית או משפטית לקביעה כי היעדר גזבר פוגע בהתנהלות הכספית של הוועד.

לסיכום, מערכת הנהלת החשבונות פועלת על פי חוק ושומרת על שקיפות מלאה גם בימים מורכבים אלו, ואנו מאמינים כי הבהרות אלו מעניקות תמונה שלמה וברורה אודות תקינות הרישומים החשבונאיים ביישוב. לסיכום הדברים, אנו רואים בוועדת הביקורת שותפה חשובה לדרך ומעריכים את המאמץ והזמן שמשקיעים חבריה בהתנדבות למען הקהילה. אנו מחויבים להמשיך ולפעול בשקיפות, במקצועיות ובהתאם לכללי המנהל התקין, תוך בחינה מתמדת של תהליכי העבודה והפקת לקחים היכן שנדרש. דווקא בימים מאתגרים אלו, בצל מלחמה מתמשכת המחייבת את כולנו

לאחדות, לאחריות ולחוסן קהילתי, עבודה משותפת ועניינית היא המפתח להצלחה. הוועד המקומי ימשיך לעמוד לרשות הוועדה לכל שאלה או הבהרה עתידית, מתוך מטרה משותפת אחת ויחידה - הבטחת ניהולו התקין, רציפות תפקודו ושגשוגו של כפר ברוך לרווחת כלל התושבים.