

*

הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית

הצעה להחלטה

מ ת ל י ט י ם , במסגרת מדיניות הממשלה לחיזוק הכלכלה והתבררה הישראלית, לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את היישובים והאזורים המפורטים בהחלטה זו כדלקמן:

המפה הכללית

1. להכריז על יישובים ואזורים, העומדים, במועד קבלת החלטה זו, בלפחות אחד מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן: "המפה הכללית"), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010) התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"; "חוק ההתייעלות הכלכלית"); וזאת, בראי התכליות הבאות: (א) עידוד פריסת האוכלוסייה במדינת ישראל והגדלת האוכלוסייה באזורי העדיפות הלאומית; (ב) הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערים בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מחוז ת"א, כהגדרתו על-פי משרד הפנים; (ג) חיזוק החוסן האזרחי-בטחוני של מדינת ישראל; (ד) שיפור איכות החיים באזורי העדיפות הלאומית.

ואלו התבחינים:

א. **נפות הפריפריה הגאוגרפית** - הנפות הפריפריאליות ביותר, בהתאם לשקלול נתוני מדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות הנכללות בנפה.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - מדד פריפריאליות של היישובים והרשויות המקומיות בישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שהמדד הפריפריאלי הממוצע של היישובים בתחומן, הוא הנמוך ביותר, באופן שייכללו במפת העדיפות הלאומית כל הנפות אשר שיעור התושבים המתגורר בהן במצטבר אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

ב. **יישובים סמוכי גבול** - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים, או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

ג. **יישובים מאוימים** - יישובים ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ד. **יישובים חדשים** - יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 5 שנים ממועד אכלוסם או; (ב) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד הקמתם - כמאוחר בין השניים; ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (5 או 10 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיור העשירית הקבועה

*

ביישוב (קרי מועד אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב); "מועד הקמה" - מועד תחילת עבודות הפיתוח.

יישובים חדשים, שיוקמו לאחר קבלת החלטה זו, יצורפו עם הקמתם לרשימת יישובי העדיפות הלאומית, ויסווגו, בנוסף על תבחין היישובים החדשים, גם בהתאם לתבחינים האחרים, ככל שיעמדו בהם.

ה. **יישובים צמודי גדר** - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

רשימת האזורים והיישובים הנגזרת מכלל התבחינים לעיל, מצורפת כנספת א' להחלטה.

רשימת יישובים סמוכי גבול מצורפת כנספת ב' להחלטה.

רשימת יישובים מאוימים מצורפת כנספת ג' להחלטה.

רשימת יישובים חדשים מצורפת כנספת ד' להחלטה.

רשימת יישובים צמודי גדר מצורפת כנספת ה' להחלטה.

2. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים להלן, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדם, למתן הטבות, תיעדופים, תמריצים וכיו"ב (להלן: "הטבות") לאזורי העדיפות הלאומית במפה הכללית, והכל במסגרת תקציבם המאושר, וזאת תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש במפה הכללית ולמתן הטבות על בסיסה לאור תכליות המפה הכללית כפי שפורטו בסעיף 1 לעיל ובאופן ההולם את נסיבות העניין:

א. בתחום החינוך ורכישת ההשכלה - במטרה לשפר הישגים, לצמצם פערים, לקדם שוויון ההזדמנויות ולחזק את מערכת החינוך.

ב. בתחום הדיור והפיתוח העירוני - לשם חיזוק הבסיס החברתי והכלכלי של אזורי העדיפות וכדי להקל על פיתוח אזורים אלו.

ג. בתחום התעסוקה הכלכלה והתעשייה - לשם חיזוק כושר הייצור, השבחת ההון האנושי, יצירת מקומות עבודה, הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, פיתוח כלכלי, צמצום פערים, קידום התעשייה, המסחר והשירותים.

ד. בתחום התשתיות - על-מנת לתמוך בגידול האוכלוסייה באזורי העדיפות ולסייע בצמצום פערים ובשיפור רמת השירותים באזורים אלו.

ה. בתחום החקלאות ופיתוח הכפר - במטרה לחזק את הבסיס הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של יישובים

*

חקלאיים או ישובים כפריים, או לצורך ייסוד פעילות חקלאית באזורי העדיפות.

ו. בתחום התרבות והספורט - במטרה לחזק את תשתיות התרבות והספורט ולהרחיב פעילות התרבות והספורט באזורי העדיפות.

ז. בתחום העלייה והקליטה - על מנת לעודד מעבר של עולים חדשים ליישובים באזורי עדיפות לאומית, לסייע בקליטתם ביישובים אלה ולחזק את אוכלוסיית העולים המתגוררת בהם.

ח. בתחום השוויון החברתי - במטרה לקדם, לחזק ולהעצים את אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, אוכלוסיית הנשים, אוכלוסיית הצעירים ולפעול לצמצום פערים בין קבוצות אוכלוסייה אלה לקבוצות אחרות.

מתן הטבות בתחומים (ב) (ד) ו-(ה) בתחומי יו"ש מותנה באישור הדרג המדיני.

3. בנוסף, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות כלשהן יינתנו רק לאחת או יותר מן הקבוצות המנויות להלן, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתה של קבוצה זו כבעלת עדיפות, והכל במסגרת התקציב המאושר של המשרד הרלוונטי, תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש בקבוצה האמורה ולמתן הטבות על בסיסה, באופן ההולם את נסיבות העניין, כמפורט להלן:

א. יישובים סמוכי גבול, כהגדרתם בסעיף 1(ב), וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים עימם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

ב. יישובים מאוימים באזור יהודה ושומרון, כהגדרתם בסעיף 1(ג), וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים הייחודיים של יישובים באזור זה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

ג. יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ד), וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם של יישובים חדשים, לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסייה במדינה.

ד. יישובים צמודי גדר, כהגדרתם בסעיף 1(ה), וזאת משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך גבולות המדינה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

4. לעניין תחומי העיסוק של משרד הכלכלה והתעשייה, רשאי השר הממונה לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4, ולאזורי תעשייה הממוקמים ברשויות מקומיות כאמור, על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית. אזורי תעשייה המשותפים למספר רשויות מקומיות, אשר לפחות אחת מהן באשכול פריפריאלי 1-4, יסווגו לעניין סעיף זה באשכול פריפריאלי 1-4.

5. לעניין תחומי החקלאות ופיתוח הכפר, רשאי השר הממונה לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות פוחתת בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות: (א) יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3; (ב) יישובים במדד פריפריאליות 4; (ג) יישובים במדד

*

פריפריאליות גבוה מ- 4. קבוצה א' תקבל עדיפות על פני קבוצה ב' וקבוצה ב' תקבל עדיפות על פני קבוצה ג'.

מפת הפריפריה החברתית

6. להכריז על יישובים ועל אזורים, העומדים במועד קבלת החלטה זו, באחד או יותר מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן: "אזורי הפריפריה החברתית" או "מפת הפריפריה החברתית"), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק, כמפה עצמאית, נפרדת ובלתי תלויה במפת העדיפות הלאומית הכללית, וזאת, בראי התכליות הבאות: (א) חיזוק אוכלוסיות חלשות; (ב) צמצום פערים חברתיים וכלכליים; (ג) חיזוק רמת השירותים לאוכלוסיות חלשות; ואלו התבחינים:

א. **יישובים בפריפריה חברתית** - מועצות מקומיות ויישובים במועצות אזוריות אשר אין בהן חלוקה לאזורים סטטיסטיים, אשר מדורגים בציון שאינו גבוה מ-10, בהתאם למדד משולב, המשקלל את המדד החברתי-כלכלי של היישוב, המדד הפריפריאלי של היישוב, מדד החוסן הפיננסי של הרשות המקומית ונטל קליטת העלייה על הרשות המקומית.

ב. **אזורים סטטיסטיים בפריפריה חברתית** - אזורים סטטיסטיים בעיריות ובמועצות מקומיות אשר יש בהן חלוקה לאזורים סטטיסטיים, אשר מדורגים בציון שאינו גבוה מ-10, בהתאם למדד משולב, המשקלל את המדד החברתי-כלכלי של האזור הסטטיסטי, המדד הפריפריאלי של הרשות המקומית, מדד החוסן הפיננסי של הרשות המקומית ונטל קליטת העלייה על הרשות המקומית. לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון רשויות מקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה או אפיון יחידות גאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, לפי העניין, שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "מדד פריפריאלי" - כאמור בסעיף 1.א לעיל, "אזורים סטטיסטיים" - כהגדרתם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. "מדד חוסן פיננסי" - האיתנות הכלכלית של הרשות המקומית, כפי שבאה לידי ביטוי במודל מענק האיוון שנקבע על ידי משרד הפנים. "נטל קליטת העלייה" - שיעור התושבים המתגוררים ברשות המקומית, שעלו לישראל החל משנת 1990 ואילך, מתוך כלל האוכלוסייה ברשות המקומית, בהתאם לנתוני הלמ"ס.

רשימת היישובים והאזורים הסטטיסטיים בפריפריה החברתית, הנגזרת מהתבחינים לעיל, מצורפת כנספח ו' להחלטה.

7. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים בסעיף 2 לעיל, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרד, למתן הטבות רק לאזורים וליישובים שבמפת הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 6, באמצעות חיזוק אוכלוסיות חלשות, צמצום פערים חברתיים וכלכליים וחיזוק רמת השירותים לאוכלוסיות חלשות, וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בסיוע ותמיכה לאוכלוסיות המתגוררות בתחומי אותם יישובים ואזורים סטטיסטיים הנכללים במפת הפריפריה החברתית, והכל ביחס לתחומים ולמקומות שבהם קיימת שונות פנימית בין-אוכלוסיות ובין רמת השירותים והמענים הניתנים לאוכלוסיות אלו ביחס ליישובים או ביחס לאזורים אחרים בתחום הרשות. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, ובהסכמת הממונה על התקציבים כנציג שר האוצר, לשימוש במפת הפריפריה החברתית ולמתן הטבות על בסיסה באופן ההולם את נסיבות העניין.

*

יובהר כי לצורך מתן הטבות על-בסיס מפת הפריפריה החברתית יחושב רק חלק האוכלוסייה העומד בקריטריונים להכרה כפריפריה חברתית, בהתאם לסעיף 2, אשר ההטבות מיועדות עבורו. פירוט היקף האוכלוסייה והאזורים הסטטיסטיים העומדים בקריטריונים האמורים בכל יישוב רלוונטי מובאת בנספח ו'.
 כן יובהר כי במקרים בהם יינתנו הטבות לאוכלוסיית הפריפריה החברתית במסגרת פעילות של מוסד ציבורי, לא תהיה מניעה מתושבים המשתמשים דרך קבע בשירותיו של אותו מוסד ליהנות מהטבות אלה, ובלבד שעיקר הנהנים מההטבות יהיו תושבי האזור הסטטיסטי (השכונה) או היישוב המוגדרים כפריפריה חברתית.

אשכולות אזוריים

8. להכריז על איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות, המוקמים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן: "אשכולות אזוריים"), כבעלי עדיפות לאומית, למטרות שלשמן הוקמו לפי החוק האמור, וזאת באופן בלתי תלוי ונפרד מהמפה הכללית וממפת הפריפריה החברתית, והכל בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ובראי היעדים הבאים: (א) פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות באשכול, זאת בשים לב למטרות האשכולות האזוריים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955; (ב) הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים.
 כל אשכול שיוקם כמתואר לעיל, יצורף עם הקמתו לרשימת האשכולות בעלי העדיפות הלאומית מכח סעיף זה.

9. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים בסעיף 2 לעיל, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרד, למתן הטבות רק לאשכולות אזוריים, כהגדרתם בסעיף 6, וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה אזוריים או לצורך בהגדלת הצמיחה הכלכלית, וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים, ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד ובהסכמת שר האוצר או נציגו.
 עם זאת, יובהר כי לא תידרש הסכמת שר האוצר למתן הטבות לאשכולות אזוריים במקרים העונים על אחד משני התנאים הבאים:

1. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מהרשויות המאוגדות בהם מוכרים כיישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית;
2. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מאוכלוסיית הרשויות המאוגדות בהם מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית.

יובהר כי הטבות במתכונת זו יינתנו לאשכול כמקשה אחת עבור פעילותו כאשכול אזורי, הרלוונטית לחלק או לכל הרשויות באשכול, ולא בנפרד עבור כל רשות מקומית הנכללת בו, וכי יתכן שהפעלת השיקולים המקצועיים לגיבוש התבחינים ולקביעת גובה ההטבות, תביא לשונות בהקצאה, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים בתחום פעולת אותו משרד.

כללי

*

10. הקריטריונים המקצועיים שיקבע כל שר לשם מתן ההטבות לאזורי העדיפות לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא, בתחום משרדו.
11. בהיעדר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, יוכל השר הממונה או שר האוצר להביא את הנושא להכרעת הקבינט התברתי-כלכלי או הממשלה, תוך 14 יום, והקבינט או הממשלה יכריעו בנושא בתוך 14 ימים נוספים; בהיעדר הכרעה כאמור, לא יכנסו הקריטריונים החדשים לתוקף. במסגרת הדיון בקבינט או בממשלה יידון גם מעמד החלטות הממשלה קודמות בנושא ותיקונן או ביטולן, לפי העניין.
12. יובהר כי שיקולים מקצועיים למתן הטבות בכל אחת ממפות העדיפות הלאומית המתוארות לעיל יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין רשויות, ישובים ואזורים באותה מפת עדיפות לאומית, או הבחנה בתוך ישוב, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לשיקולים המקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.
13. בכל החלטה הנסמכת על החלטה זו, יהיו הנתונים שביסוד החלטה זו (המדדים והנתונים השונים, להלן – נתוני הבסיס) וכן רשימות האזורים והיישובים הנגזרות מהתבחינים והמפורטות בנספחים ובפרטי ההחלטה, קבועים בהתאם לנתונים ולרשימות שבהחלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתוני בסיס חדשים. האמור לא יחול ביחס לרשימת היישובים החדשים והאשכולות האזוריים, וכל יישוב חדש או אשכול אזורי חדש יתווסף להחלטה עם הקמתו.
14. אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה או כל רשות מרשויות המדינה להעניק כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.
15. כן יובהר כי מאחר שהחלטה זו כוללת נפות, אזורים ויישובים, יכול שיימצאו בתחומם גם מקומות ומבנים שקיומם במקום אינו עולה בקנה אחד עם כלל הוראות הדין. יודגש כי עצם הכללתם בתחום אזור עדיפות לאומית אינה משפיעה על מעמדם המשפטי ואינה מעניקה להם זכות מוקנית להטבות, והשיקולים המשפטיים בדבר המעמד של אותם מבנים ומקומות, יילקחו בחשבון בהתאם לכל נסיבות העניין ולמהות ההטבות הניתנות.
16. למען הסר ספק, יובהר כי החלטה זו לא תחול על המשרד להגנת הסביבה, אשר פועל למתן הטבות לאזורי עדיפות לאומית שנקבעו לעניין תחומי פעילות משרדו בלבד, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה מס' 1588 מיום 26 ביוני 2016.
17. למען הסר ספק, יובהר כי מפת הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 6 לעיל, לא תחול על המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, אשר פועל למתן הטבות לפריפריה חברתית, בהתאם לתבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15 במאי 2016.
18. שרי הממשלה ידווחו בכתב לראש הממשלה, אחת לחצי שנה, בדבר הטבות שניתנו על ידי משרדיהם, בין מכח החוק ובין מכח חוקים או הסדרים אחרים המקנים הטבות לאזור או ליישוב על בסיס עדיפות לאומית, לרבות מהות ההטבות, עלותן התקציבית או הערכת שווין, לפי העניין.

*

19. החלטות ממשלה קודמות, הנסמכות על החלטות ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013, אשר לא הגיעו לכלל סיום בהתאם להוראות שנקבעו בהן, ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך ששה חודשים ממועד החלטה זו או עד לקבלת החלטה חדשה בעניינן, לפי המוקדם. משרדי הממשלה הרלוונטיים יערכו במהלך חודשים אלו את עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון ההחלטות.

20. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 30.9.2021. בהתאם להוראות סעיף 154 לחוק, תדון הממשלה בתום שלוש שנים ממועד החלטה זו באופן ביצועה של ההחלטה וההתקדמות בהשגת מטרותיה, וכן תבחן במסגרת דיון זה את הצורך בשינוי ההחלטה או ביטולה.

עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "חוק ההתייעלות הכלכלית"; "החוק") רשאית הממשלה להחליט על קביעת אזורים או יישובים מסוימים, אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית. חוק ההתייעלות הכלכלית קובע כי לצורך קביעת אזורים ויישובים בעדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול את השיקולים הבאים:

1. המצב הביטחוני באזור או ביישוב;
 2. חוסנו הכלכלי והתברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו;
 3. תכנון הפריסה של האוכלוסייה;
 4. מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה ממרכז הארץ;
 5. הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות;
 6. נטל קליטת העלייה על האזור או היישוב;
 7. שיקולים נוספים הנוגעים לצורכי האוכלוסייה באזור או ביישוב שבשלהם יש לעודד פיתוח של אותו אזור או יישוב או קידומו, ובלבד שוועדת הכספים של הכנסת אישרה אותם.
- על יסוד שיקולים אלו, ועל בסיס עבודת מטה במסגרתה נבחנו נתונים תומכים בתחומים חברתיים, כלכליים, בטחוניים ואחרים כמפורט להלן, מוצע לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את האזורים שלהלן, והכל כפי הגדרתם בהחלטה זו וכמפורט בנתונים התומכים להלן, ובאופן אשר יאפשר לממשלה ליישם מדיניות לפיתוחם ולקידומם:

א. המפה הכללית

1. נפות הפריפריה הגאוגרפית

נפות הפריפריה הגאוגרפית נקבעו לפי מדד הפריפריאליות הממוצע של היישובים בנפה. בבסיס הגדרת מרכיב זה עומדת התפיסה שלפיה פריפריאליות גיאוגרפית נגזרת ממיקומו הפיסי של היישוב ומגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו, לאור מיקומו, בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיו"ב, וכפועל יוצא מכך, משליכה על הכח הכלכלי של תושבי היישוב. הנגישות אינה מתמצית רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעיו. בהינתן קיומם של

*

פערים בין אזורים שונים בארץ, קביעת עדיפות לאומית ליישובים ולאזורים שמקבלים ציון נמוך יותר במדד גיאוגרפי, מאפשרת הקצאת משאבים מוגברת לאזורים אלו על מנת להביא לצמצום הפערים הקיימים בין אזורים ובין אוכלוסיות.

עקרון הרציפות - רציפות גאוגרפית ועל-פני זמן - כדי לקדם שוויוניות בין ישובים שכנים וכן על מנת לאפשר פיתוח אזורי בראיה כלכלית נכונה, יוחל מדד הפריפריאליות ברמה האזורית ולא ברמה היישובית. השגת היעד של צמצום פערים מחייבת ראייה אזורית; פיתוחו של יישוב וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביו, נגזרים לא רק מן היישוב עצמו, אלא גם מטבעת היישובים המקיפה אותו ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשות היישובים באותו אזור. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעשייה, תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי היישוב בו הם נמצאים; מכאן, שראיה מרחבית מהווה בסיס עיקרי לפיתוח אזורים פריפריאליים. בנוסף, גישה זו של ראייה מרחבית מקטינה את הפוטנציאל לקיומו של מאבק בין יישובים על משאבים, מאבק שעשוי להביא להקצאה תת-כלכלית של המשאבים באזור. נוסף על האמור, חישוב מדד של מספר יישובים קרובים גאוגרפית מקטין את התנודתיות האפשרית במפה ושומר על עקביות אשר נועדה להגשים את מטרות המפה.

לפיכך, מדד הפריפריאליות הגיאוגרפית הוחל ברמת הנפות המנהלתיות, כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלמ"ס. מדובר בחלוקה מנהלתית המשמשת את משרדי הממשלה באופן קבוע ושימוש בה מקדם תכליות של יעילות, תאימות תפעולית בין-משרדית ואפשרות מדידה של ההתפתחות האזורית על-פני זמן וברצף רחב של תחומים.

מגבלת האוכלוסייה הנכללת - עיקרון מנחה בקביעת אזורי הפריפריה שיוגדרו כאזורים בעלי עדיפות לאומית הוא קביעת היקף האוכלוסייה הנכללת בתחום הגדרה זו, באופן שיאפשר שימוש אפקטיבי בכלי העדיפות הלאומית. אפקטיביות תקציבית ותוצאתית של מפת אזורי העדיפות הלאומית תתאפשר ככל שהיקף האוכלוסייה הנכלל בה מצומצם יותר. מנגד, חשוב שהמפה תקיף שיעור משמעותי מכלל האזורים שהינם בעלי ניקוד משולב נמוך, כדי שהשימוש בה יוכל לתת מענה לשיעור ניכר מבין הנפות בעלות הציון המשולב הנמוך. לפיכך, נדרש איזון רציונאלי בין אפקטיביות המפה לבין צרכי הנפות שיש להכליל במסגרת המפה. איזון זה הוביל לקביעת רף עליון של כ- 25% מאוכלוסיית המדינה שתיכלל באזורי פריפריה לצורך קביעת אזורי העדיפות הלאומית.

אופן החישוב - על מנת ליצור מדד המבוסס על העקרונות האמורים לעיל, תושב הממוצע של המדד הפריפריאלי עבור כל אחת מהנפות.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - פרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בעניין מדד פריפריאליות של הרשויות המקומיות בישראל; "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שציון במדד האמור הוא הנמוך ביותר, באופן שייכללו במפת העדיפות הלאומית כל הנפות החל מהנפה בעלת הציון הנמוך ביותר ועד לנפה אשר שיעור התושבים המצטבר המתגורר בה ובנפות בעלות הציון הנמוך ממנה אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

הממוצע הפריפריאלי הוא ממוצע הפריפריאליות של היישובים הנכללים בכל אחת מהנפות, והוא מחושב כממוצע פשוט, כיוון ששיקולי גודל האוכלוסייה כבר נכללים בתוך מדד זה. המדד מבטא את העדפת הממשלה לעידוד וחיזוק נפות השוליים הגאוגרפיים והחברתיים-כלכליים:

*

נפה	ממוצע רגיל של אשכולות הפריפריאליות (2015)	אוכלוסיית הנפה (2016) [אלפים]	אחוז תושבים מצטבר	נכללת במפה
גולן	2.03	48.8	0.57%	כן
צפת	2.43	116.9	1.9%	כן
באר שבע	2.74	649	9.5%	כן
כנרת	3.04	112.8	18.1%	כן
עכו	3.41	624	16.8%	כן
יזרעאל	3.8	496.9	23.9%	כן
יהודה ושומרון	4.18	398.5	28.6%	לא
אשקלון	4.65	531.8	52.4%	לא
חדרה	4.84	424.8	33.5%	לא
חיפה	4.88	570.9	59.1%	לא
ירושלים	5.22	1,084.2	46.2%	לא
רחובות	6.43	592.6	71.4%	לא
השרון	5.9	462.8	64.5%	לא
רמלה	6.79	338.8	75.4%	לא
פתח תקווה	7.41	719.3	83.8%	לא
תל אביב	8.85	1,388.4	100%	לא

יצוין כי נתוני הפריפריאליות המוצגים בטבלה פורסמו בנובמבר 2017, מתייחסים לשנת 2015 ומהווים את נתוני הלמ"ס העדכניים ביותר נכון למועד זה.

מדד הפריפריאליות - המדד חושב ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה כשקלול של שני מרכיבים: נגישות פוטנציאלית - מבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; קרבה לגבול מחוז תל אביב - מבטאת את המבנה המונוצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שליש ממשקל המדד. מדד הפריפריאליות הינו מדד המחולק לאשכולות 1-10, כאשר אשכול 1 כולל את היישובים הפריפריאליים ביותר, ואשכול 10 את היישובים המרכזיים ביותר.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

המדד מבוסס על דירוג הפריפריאליות המחושב על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ומורכב משיקולים וקריטריונים פנימיים נוספים, כאמור לעיל. שיקולים אלו תואמים את השיקולים הקבועים בחוק, ולמעשה מהווים שילוב של סעיף 151(ב)(3) - תכנון הפריסה של האוכלוסייה; סעיף 151(ב)(4) - מיקומו הגאוגרפי של

*

האזור או הישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וסעיף 151(ב)5 - צמצום פערים בין האזור או הישוב לבין אזורים או ישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. בהקשר זה יצויין כי עפ"י הנתונים הסטטיסטיים קיים מיתאם בין פריפריאליות גיאוגרפית לבין פערים כלכליים-חברתיים כפי שהם נמדדים במדד חברתי-כלכלי של הלמ"ס. ואכן, המדד מביא בחשבון, ככלל, את הצורך בצמצום פערים בין האזור או הישוב לבין אזורים או ישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות [סעיף 151(ב)5 לחוק], זאת הואיל ומדד הפריפריאליות, מעצם הגדרתו ומרכיביו, מבטא את הפערים הקיימים בין אזורים וישובים שונים בארץ בקרבתם למחוז ת"א ולריכוזי אוכלוסייה.

2. יישובים סמוכי גבול

יישובים סמוכי גבול הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק חוסנם של היישובים המצויים בקרבת הגבול. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)1 לחוק]. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זה גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת. מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית בגבולות על קביעת רצועה של 9 ק"מ מגבול לבנון, ועל קביעת רצועה של 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2016, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2014 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין.

3. יישובים מאוימים

יישובים מאוימים הם יישובים בתחום יהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ממשלת ישראל רואה חשיבות אסטרטגית בשמירת חוסנה הלאומי ביטחוני, ולפיכך רואה לנכון במסגרת מדיניותה ויעדיה, לסייע ולחזק יישובים המאוימים ביטחוני. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)1 לחוק]. נוכח האמור, החליטה ממשלת ישראל לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית יישובים המצויים ברמת איום גבוהה, בהתאם לשיקולי מערכת הביטחון. במסגרת האמור, דירגה מערכת הביטחון את יישובי יו"ש בהתאם לרמת איום בדירוג שבין 1 - 5 כאשר ניקוד של 5 מציין יישובים ברמת איום גבוהה ביותר, בהתאם לקריטריונים ביטחוניים. נוכח השונות בין דרגות האיום, וכן לנוכח המגבלה התקציבית העומדת לרשות ממשלת ישראל, החליטה הממשלה לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית את היישובים המאוימים ביותר, דהיינו אלו המצויים בדרגת איום 3 - 5. יצוין כי סעיף זה

*

יוחל ברמה היישובית ולא ברמה האזורית, מאחר ואין מדובר בשטחים רציפים, אלא נקודתיים. בנוסף, בסעיף זה לא קיימת חשיבות לרמה האזורית על מנת לממש את מטרותיו.

יובהר, כי רמות האיום סווגו בפקוד מרכז עפ"י קריטריונים שונים, בהם היסטוריה גזרתית, רמת איום של צירי התנועה, מיקום היישוב מזרחה או מערבה מהמכשול הביטחוני וכדומה.

יובהר כי חוק ההתייעלות הכלכלית לא חל ביו"ש, אך מכוח עקרונות המשפט המינהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מחילה הממשלה החלטה זו גם ביחס ליישובי יו"ש כמפורט בה, בשים לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית.

4. יישובים חדשים

יישובים חדשים הם יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 5 שנים ממועד אכלוסם או; (ב) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד הקמתם - כמאוחר בין השניים; ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (5 או 10 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיור העשירית הקבועה ביישוב (קרי אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב); "מועד הקמה" - מועד תחילת עבודות הפיתוח.

יישובים חדשים אינם מוקמים במהלך אחד. מדובר בתהליך הדרגתי בו מבוצעות עבודות פיתוח ביישוב, במקביל לאכלוסו, כאשר השנים הראשונות שלאחר הקמת יישוב חדש מאופיינות ברמת שירותים חלקית לתושבים, ובהמשך קיים צורך בהשקעות לשם משיכת אוכלוסייה ליישוב ולשם השלמת הקמתן של תשתיות ציבור. שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם הוראות החוק בסעיף 151(ב)2) המתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לרמת השירותים ביישוב או באזור, וכן סעיף 151(ב)3) לחוק, המאפשר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגאוגרפית של האוכלוסייה. רשימת היישובים בהחלטה זו נסמכת על נתונים וחוות דעת של משרד הבינוי והשיכון מעודכנים ליום 16 בינואר 2018.

5. יישובים צמודי גדר

יישובים צמודי גדר הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)4) לחוק]. מאז ומעולם ייחסה מדינת ישראל חשיבות אסטרטגית להתיישבות לאורך גבולות הארץ ולפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה, ובפרט כאשר אין הסכם שלום עם המדינה הגובלת. המציאות הגיאופוליטית בגבולות המדינה שלגביהם אין הסכם שלום מצדיקה ריכוז מאמץ בפריסת ההתיישבות לאורך גבולות אלו. ההגדרה נקבעה לאור החשיבות האסטרטגית של התיישבות לאורך גבולות כאמור, והטווח שנקבע בה מבטא סמיכות ממשית לגבול ואת שיקולי פריסת ההתיישבות לאורך גבולות שאין לגביהם הסכם שלום.

יצוין כי הטווח (2 ק"מ) נקבע בהלימה לטווח שנקבע לעניין מתן הטבות מס ליחידים המתגוררים ביישוב צמוד לגבול עימות בצפון, כפי הגדרת מונח זה בפרק א' לחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, כמבטא סמיכות ממשית לגבול. רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי

*

ישראל (מפ"י) בשנת 2016, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2014 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין. שיטת מדידה זו. זהה למדידה ביחס ליישובים סמוכי גבול.

קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד הכלכלה והתעשייה

משרד הכלכלה והתעשייה ערך בחינה מקיפה של הקשר שבין ריחוק גיאוגרפי לבין מגוון פרמטרים כלכליים. מהבדיקה עולה כי ככל שהרשויות המקומיות פריפריאליות יותר, הן בצפון והן בדרום, כך הן זוכות להיקפי השקעות נמוכים. כך לדוגמה, סך ההשקעות המאושרות בדרום בשנים 2005-2012 עמד על 10.7 מיליארד ש"ח ברשויות באשכול פריפריאליות 1-4, ועל 32.6 מיליארד ש"ח ברשויות באשכול פריפריאליות 5. לעניין זה, "השקעות מאושרות": השקעות שהוכרו על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לצורך מתן מענק מתוקף החוק לעידוד השקעות הון.

נוסף על כך, ממצאי הבדיקה העלו כי ביחס ליתר חלקי הארץ, הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר מתמודדות עם שיעורי אבטלה והגירה שלילית גבוהים יותר.

כפועל יוצא מכך, ככל שרשות מקומית פריפריאלית יותר כך היא ניצבת בפני אתגר גדול יותר מבחינת אפשרויות תעסוקה והכנסה עבור הרשות ותושביה. תבחין ייחודי זה עולה בקנה אחד עם יעד ההחלטה להגדיל את הצמיחה הכלכלית, לצמצם פערי הזדמנויות בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מרכז הפעילות הכלכלי שעיקרו במרכז הארץ ולעודד פריסת האוכלוסייה באזורי הפריפריה הגאוגרפית, ועם השיקולים הקבועים בסעיפים סעיף 151(ב)(3)-(5) לחוק (תכנון הפריסה של האוכלוסייה, מיקומו הגאוגרפי של האזור או הישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וצמצום פערים בין האזור או הישוב לבין אזורים או ישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות). יצויין כי הפרמטרים והקריטריונים לסעיף זה מקיימים הלימה לתבחינים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 2262, בעניין פיתוח כלכלי של מחוז הצפון צעדים משלימים לעיר חיפה מיום 8.1.2017 ומיושמים ע"י משרד הכלכלה והתעשייה במספר הוראות מנכ"ל של המשרד.

על כן נקבע כי לעניין תחומי העיסוק של משרד הכלכלה והתעשייה, רשאי השר הממונה לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4, ולאזורי תעשייה הממוקמים ברשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4, על פני יתר האזורים והיישובים המוגדרים כבעלי עדיפות לאומית בהחלטה. אזורי תעשייה המשותפים למספר רשויות מקומיות, אשר לפחות אחת מהן באשכול פריפריאלי 1-4, יסווגו לעניין סעיף זה באשכול פריפריאלי 1-4.

קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד החקלאות

כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגאורפית של האוכלוסייה (סעיף 151(ב) לחוק) וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב (סעיף 151(ב)(4) לחוק).

*

האזורים הפריפריאליים במרחב הכפרי מתאפיינים בנגישות מוגבלת למרכזי תעסוקה ובאוכלוסייה דלילה יחסית. בתוך כך, מספר התושבים הממוצע ביישובים הכפריים במפת העדיפות הלאומית עומד על 567 תושבים ביישוב באשכולות פריפריאליים 1-3, ובאשכול פריפריאלי 4 הוא עומד על 835 תושבים ביישוב. לעומת זאת, מספר התושבים הממוצע ביישובי העדיפות הלאומית המדורגים ברמת פריפריאליות 5 ומעלה, עומד על 997. גודלם הקטן של היישובים באשכולות הפריפריאליים ביותר מביא לידי ביטוי את התמודדותם עם קשיים בצמיחה הדמוגרפית ובצמיחה הכלכלית על רקע מיקומם הגיאוגרפי.

על רקע חשיבות פריסת ההתיישבות הכפרית בפריפריה וצמיחתה, ונוכח חשיבותה של החקלאות כענף כלכלי ומקור תעסוקה ופרנסה חיוני במיוחד עבור האזורים הפריפריאליים של מדינת ישראל, לעניין תחומי העיסוק של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, יוסמך משרד החקלאות לערוך הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית, יוכרו כבעלי עדיפות בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות וכמפורט להלן: יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3 בהתאם לטבלאות מדד הפריפריאליות של הלמ"ס יוכרו כבעלי עדיפות על פני יישובים במדד פריפריאליות 4, שיוכרו כבעלי עדיפות לאומית על פני יישובים במדד פריפריאליות גבוה מ-4.

נתונים תומכים - כללי

אוכלוסייה לפי מחוז ונפה

אוכלוסיית ישראל נכון לסוף שנת 2016 מונה כ- 8.6 מיליון אזרחים בהתאם לנתוני הלמ"ס. הטבלה המצורפת מציגה את חלוקת האוכלוסייה למחוזות ולנפות מנהלתיות עפ"י החלוקה של משרד הפנים, ומבוססת על לוח האוכלוסייה 2.15 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנתון הסטטיסטי לשנת 2017.

מחוז ונפה	אוכלוסייה ב - 31.12.2016	שיעור מסך האוכלוסייה ב- 2016
סה"כ אוכלוסייה	8,628.6	100%
מחוז ירושלים	1,083.3	12.6%
מחוז הצפון	1,401.3	16.2%
נפת צפת	116	1.3%
נפת כנרת	114	1.3%
נפת יזרעאל	498.1	5.8%
נפת עכו	624.3	7.2%
נפת גולן	48.8	0.6%
מחוז חיפה	996.3	11.5%
נפת חיפה	571.1	6.6%
נפת חדרה	425.1	4.9%
מחוז המרכז	2,115.8	24.5%
נפת השרון	464.5	5.4%

*

8.3%	719.3	נפת פתח תקווה
3.9%	338.8	נפת רמלה
6.9%	593.3	נפת רחובות
16.1%	1,388.4	מחוז תל אביב
14.4%	1,244.2	מחוז הדרום
6.2%	532	נפת אשקלון
8.3%	712.2	נפת באר שבע
4.2%	325.5	אזור יהודה והשומרון

מפת אזורי העדיפות הלאומית הכללית, הנגזרת מחיבור כל האזורים והיישובים בעדיפות לאומית כמוגדר בסעיף 1 להחלטה, כוללת 2.22 מליון אזרחים בנתוני שנת 2016, המהווים כ- 26% מכלל אוכלוסיית המדינה בסוף אותה שנה.

הטבלה להלן מציגה את היקפי האוכלוסייה ביחס לכל אחד מקריטריוני הכניסה, ללא כפילות. כלומר, במקרה שבו יישוב עומד בשני קריטריונים, הוא צוין בטבלה רק פעם אחת, בהתאם לסדר הקדימות הבא: נפות פריפריאליות, ישובים מאוימים, ישובים סמוכי גבול, ישובים חדשים.

קריטריון	אוכלוסייה [אלפים] (2016)	שיעור מהאוכלוסייה הנכללת במפה	הערות
נפות פריפריאליות	2,049	92.1%	
ישובים מאוימים	140	6.1%	
ישובים סמוכי גבול	33.7	1.7%	
יישובים חדשים	2.4	0.1%	
יישובים צמודי גדר	-		כל צמודי הגדר הם בהגדרה גם סמוכי גבול
סה"כ	2,224	100%	

כפי שניתן לראות, רוב מכריע (92.1%) מהתושבים שנכללים במפה, נכנס למפה בשל מגוריו בנפות הפריפריאליות ביותר, על בסיס הממד הפריפריאלי של הרשויות בישראל. שמונת האחוזים הנותרים נכללים ביישובים המאוימים, ביישובים סמוכי גבול וביישובים חדשים. ואכן, במבחן התוצאה, מפת אזורי העדיפות הלאומית כוללת את הנפות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל.

נתון רלוונטי נוסף הינו, כי 60% מהתושבים במפת העדיפות הלאומית מתגוררים ברשויות המקומיות הנמנות על האשכולות החברתיים-כלכליים הנמוכים (אשכולות 1-4) ו- 34% מהתושבים מתגוררים ברשויות הנמנות על האשכולות החברתיים-כלכליים הבינוניים (אשכולות 5-7). מתוך כלל התושבים המתגוררים ברשויות מקומיות המדרגות באשכולות החברתיים הכלכליים הנמוכים (אשכולות 1-4), כ- 40% נכללים במפה.

כן יצוין כי במפה נכלל אחוז גבוה ביותר של אוכלוסייה שאינה יהודית תוך מתן ביטוי לשונות הסוציו-אקונומית

*

והפריפריאלית של אוכלוסייה זו. מתוך 2.05 מיליון תושבים הנכללים ב-6 הנפות הפריפריאליות, 905 אלף איש מוגדרים כמיעוטים. כ- 41% אחוזים מהתושבים הנכללים במפה מתגוררים ביישובים המסווגים בלמ"ס כיישובים שבהם עיקר האוכלוסייה הינה מקרב אוכלוסיית מיעוטים ושיעור זה עולה על חלקם היחסי באוכלוסייה. מעבר לכך, 71% מתושבי יישובי המיעוטים במדינה כולה נכללים במפה, זאת לעומת 18% מתושבי היישובים היהודים והיישובים המעורבים במדינה כולה. להשוואה, היקפה הכולל של האוכלוסייה הנכללת במפה עומד על 26% מתושבי המדינה.

פיזור אוכלוסיין

65% מאוכלוסיית המדינה מתגוררת במחוזות ת"א, המרכז, חיפה וירושלים, בעוד שיתר האוכלוסייה מתגוררת במחוזות הצפון, הדרום ואזורי יהודה ושומרון. צפיפות האוכלוסין לקמ"ר הינה מדד לפיזור אוכלוסין - יחס בין גודל האוכלוסייה לשטח בו היא מתגוררת. מנתוני הלוח 2.23, "צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר יבשתי, לפי מחוז ונפה" בשנתון הסטטיסטי לישראל 2017 המפורסם ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ניתן לראות כי מלבד נפת אשקלון, צפיפות האוכלוסין ב-6 הנפות הפריפריאליות, קרי, גולן, עכו, צפת, כנרת ובאר שבע, היא הנמוכה ביותר בארץ, בעוד ביתר הנפות הצפיפות גבוהה יותר מהממוצע הארצי. במחוז הצפון והדרום בולטת שונות בין הנפות מבחינת נתוני הצפיפות.

צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר - 2016	נפות
↓	
42.3	נפת גולן
55.1	נפת באר שבע
173.2	נפת צפת
215.6	נפת כנרת
417.5	נפת יזרעאל
419.9	נפת אשקלון
672.8	נפת עכו
743.2	נפת חדרה
999.3	נפת רמלה
1,334.8	נפת השרון
1,831.1	נפת רחובות
1,942.7	נפת חיפה
2,541.6	נפת פתח תקווה
380.2	סך כולל

צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר - 2016	מחוזות
↓	
87.7	מחוז הדרום

*

313.3	מחוז הצפון
1,150.4	מחוז חיפה
1,635.1	מחוז המרכז
1,658.9	מחוז ירושלים
8,072.2	מחוז תל אביב

חינוך והשכלה

רמת החינוך וההשכלה של תלמידים משפיעה מאד על אפשרויות התעסוקה וההשתכרות שלהם בעתיד. בספרות המחקרית ישנה מחלוקת מהי השפעת איכות מערכת החינוך על החלטת הורים היכן להתגורר. מחקר של משרד השיכון שפורסם ב-2006, ובחן את תכניות העדיפות האזורית והשפעתן על שיקולי הגירה פנימית, הצביע על כך שהטבות בתחום החינוך משפיעות על החלטת הורים צעירים מהמרכז לעבור ליישובים שבהם ניתנו הטבות במסגרת מפות העדיפות לאומית הקודמות.

פערים בתחום החינוך וההשכלה בין אזורי הארץ ניתן לראות דרך מספר אינדיקטורים בהם הצלחה בבחינות המיצ"ב (מדד יעילות וצמיחה בית ספרית), הצלחה בבחינות הבגרות וקבלה לאוניברסיטה. מלוח 8.17, "הישגים של תלמידי כיתות ח' בבחינות מיצ"ב (מדדי יעילות וצמיחה בית ספרית), לפי תכונות נבחרות", בשנתון הסטטיסטי לישראל 2017 (הפרסום המעודכן ביותר נכון למועד גיבוש הצעת ההחלטה), עולה, כי בשנת הלימודים 2014 - 2015 התלמידים במחוזות ת"א, חיפה והמרכז קיבלו בממוצע ציונים גבוהים יותר במבחני המיצ"ב, מאשר התלמידים במחוז הדרום והצפון. יצוין כי אין בנמצא נתונים על בחינות המיצ"ב בראיה נפתית ולכן יודגש שכל מחוז צפון ו-58% ממחוז דרום נכלל במפת העדיפות הלאומית.

מחוז	עברי ת		מתמטיקה		אנגלית		ערבי ת		ציון ממוצע מחוזי
	חינוך עברי	חינוך ערבי	חינוך עברי	חינוך עברי	חינוך עברי	חינוך ערבי	חינוך ערבי		
	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע	ציון ממוצע ע		
הדרום	58.8	42.8	65.1	33.6	47.4	31.4	46.3	30.3	44.5
ירושלים	60.8		64.9		49.8		46.4		55.5
הצפון	59.6	62.2	64.4	65	51.2	49.3	47.6	47.2	55.8
המרכז	65.4	56.1	76.1	54.3	61.1	39.4	53.8	41.2	55.9
חיפה	62.8	60.5	76	55.7	56.8	45.8	53.4	44.3	56.9
יו"ש	63.2		63.7		55.9		50.4		58.3
תל אביב	68.1	..	83.3	..	65.5	..	59.7	..	69.2

לוח 8.20, "נבחנים בבחינות בגרות, לפי זכאות לתעודה ותכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי, מציג את נתוני

*

הזכאות לבגרות. גם מלוח זה עולה תמונה דומה. בשנת 2016, שיעורי הזכאות הגבוהים הם במחוזות ת"א והמרכז, ושיעורי הזכאות הנמוכים ביותר הם במחוזות הדרום, ירושלים והצפון.

מחוז	סך הכל	זכאים	לא-זכאים	זכאים	לא-זכאים ↓
	מספרים מוחלטים		אחוזים		
ירושלים	9,763	6,735	3,028	69.0%	31.0%
הצפון	8,313	6,097	2,216	73.3%	26.7%
הדרום	11,859	9,082	2,777	76.6%	23.4%
חיפה	8,008	6,335	1,673	79.1%	20.9%
המרכז	18,737	15,896	2,841	84.8%	15.2%
תל אביב	17,022	13,896	3,126	81.6%	18.4%

הכנסה, שכר ותעסוקה ביטוי מוחשי לפערים בין אזורי הארץ נמצא בנתונים כלכליים של האזורים השונים. את הפערים הכלכליים ניתן לבחון הן ברמת ההכנסות

למשק בית והן ברמת ההכנסות לעובד. בחינה ברמת משקי הבית משקפת את רמת החיים של התושבים בנפה, כולל אילו שאינם עובדים, בעוד ניתוח ברמת העובד משקף את יכולת ההשתכרות בנפה. מלוח 10, "הכנסה והוצאה חודשית למשק בית, לפי נפה", בסקר ההוצאות למשקי בית בשנת 2015 שערכה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, עולה כי ההכנסה למשקי הבית בנפות במחוז הצפון ובדרום נמוכה מהממוצע הארצי העומד על 18,671 ₪. גם כאשר בוחנים זאת רק ברמת הכנסה מעבודה מצטיירת תמונה דומה.

נפה	סך הכול הכנסה ברוטו למשק בית ↓	הכנסה ברוטו למשק בית מעבודה
צפת, כנרת וגולן	14,100	10,606
יזרעאל	14,229	11,161
ירושלים	14,573	10,518
עכו	14,755	11,699
באר שבע	15,451	11,862
אשקלון	15,826	12,717
חיפה	16,025	11,832

*

12,251	16,388	חולון
14,470	18,671	ממוצע ארצי
14,836	18,732	חדרה
14,926	19,458	רמת גן
17,101	21,427	רמלה
17,329	21,432	השרון
18,239	22,501	רחובות
18,969	23,290	אזור יהודה והשומרון
17,777	24,037	תל אביב
20,512	25,614	פתח תקווה

אפשרויות פנאי ותרבות

איכות החיים אינה ביטוי המאפיין רק את הכנסות האזרחים (שיקולי הכנסה), אלא גם ביטוי של אפשרויות הפנאי (צד ההוצאה). נתונים כמותיים, כגון הוצאות על בתי הקולנוע, או שיעורי בעלי המנויים לשירותי פנאי, מצביעים על פערים בין מחוזות ת"א והמרכז לבין מחוזות הצפון והדרום. נתוני לוח 9.5 "משקי בית שרכשו מינוי לפעילויות תרבות, בידור וספורט, לפי תכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי לשנת 2017, מצביעים על כך ששיעור בעלי מינוי למופעי תרבות, קולנוע או מוזיאון במחוזות הדרום והצפון הוא הנמוך בארץ, בעוד שבמחוזות המרכז ותל אביב הוא הגבוה ביותר. כמו כן, מלבד מחוז ירושלים, הנתונים בנוגע לשיעור בעלי המנויים לבריכות ופעילויות ספורט מעלים ממצאים דומים.

מינוי לבריכה, לחברות במועדון חברה או ספורט או לצפייה במשחקי ספורט [אחוז מהתושבים]	מינוי למופעי תרבות, לקולנוע או למוזיאון [אחוז מהתושבים]	מחוז
9.55	4.42	מחוז ירושלים
12.6	2.87	מחוז הצפון
14.21	2.50	מחוז הדרום
13.33	4.11	מחוז חיפה
18.96	4.74	מחוז המרכז
17.89	5.70	מחוז תל אביב
17.23	..	אזור יהודה והשומרון

נתונים ביטחוניים / חיזוק חוסן אזרחי

בעשורים האחרונים ממקדים ארגוני הטרור ואויביה של מדינת ישראל את עיקר מאמצי הפגיעה שלהם אל עבר העורף הישראלי, הנתפס על ידם כנקודת חולשה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. באירועי קיצון, מופנית פעילות עוינת זו גם אל עומק השטח הישראלי, אולם עיקר האיום והנטל הביטחוני, הן בתקופות של רגיעה יחסית, והן

*

בתקופות של הסלמה ביטחונית, מופנה אל עבר היישובים סמוכי הגבול ואל היישובים המאוימים בתחום אזור יהודה ושומרון.

במטרה להתמודד עם איום זה, נוקטת הממשלה בשני כלים משלימים: (א) מענים ביטחוניים המיועדים להפחית את האיום על העורף הישראלי; (ב) מענים אזרחיים, המיועדים לחזק את כושר העמידה של התושבים באזורים סמוכי הגבול. מדיניות זו, המשלבת בין חוסן בטחוני לבין חוסן אזרחי, נמצאה כאפקטיבית לאורך השנים. בהתאם לנתוני מערכת הביטחון, ועל בסיס הניסיון שהצטבר לאורך השנים בעניין נקבע כי במסגרת הקריטריון הביטחוני ייכללו יישובים ביהודה ושומרון המסווגים על ידי מערכת הביטחון, ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

יישובים סמוכי הגבול הינם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח, עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים ומגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. המדידה שבוצעה על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בתחילת 2016 ע"ב מפות מעודכנות ל 2014, מודדת את המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדין.

ג. פריפריה חברתית

השיקול החברתי-כלכלי

החלטת הממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013 הגדירה יישובים ואזורים בפריפריה הגאוגרפית כבעלי עדיפות לאומית, על בסיס שיקולים הנוגעים לרמה החברתית-כלכלית של היישוב או האזור ולדירוג הפריפריאלי שלו. במבחן התוצאה נכללו בהחלטה 667 כל הנפות הפריפריאליות ביותר מבחינה גאוגרפית. נפות אלו נכללות בהחלטה הנוכחית במפת העדיפות הלאומית הכללית, המבוססת כעת על מדד הפריפריאליות בלבד. עם זאת, הניסיון שנצבר בהפעלת ההחלטה וכן שינויים במדיניות הממשלה ובהם הקמת המשרד לקידום הפריפריה הנגב והגליל, מלמדים על הצורך לתת מענה גם ליישובים ולאזורים שאינם נמצאים אך ורק בתחומי הפריפריה הגאוגרפית, אך סובלים מנחיתות יחסית ביחס ליישובים ולאזורים אחרים לרבות אזורים הסמוכים אליהם. הניסיון שנצבר בהפעלת תכניות לקידום אזורים ואוכלוסיות, ולצמצום פערים בתחומי הפריפריה החברתית, כפי שנעשה למשל ביחס לתוכנית להעצמה ולחיזוק העיר לוד (החלטת ממשלה מס' 2371 מיום 31.10.2010) מלמד הן על הצורך והן על האפקטיביות של נקיטת מהלכים לחיזוק הפריפריה החברתית. עם זאת, קיימת שונות בין אזורים (למשל שכונות) הנמצאים בתחום הניהול של אותה רשות מקומית. יתרה מכך, קיימת שונות בין אזורים המצויים בתחומה של רשות מקומית חזקה לבין אזורים דומים הנמצאים בתחום הניהול של רשויות חלשות; זאת, נוכח יכולתה של רשות מקומית חזקה לספק מענים נרחבים יותר לאוכלוסיות חלשות בתחומה. בנוסף, מיקומו הגאוגרפי של היישוב משפיע אף הוא במישרין על רמת הנגישות ואיכות השירותים מכוח ריחוקם ובידודם היחסי ממרכזי תעסוקה, מסחר, תרבות וכיו"ב, והדבר אכן עולה מהנתונים המצביעים על קיום מתאם בין פריפריאליות גיאוגרפית לבין דירוג חברתי-כלכלי נמוך במדידות הלמ"ס. נתון חברתי-כלכלי נוסף המשפיע על יכולתו של הפרט לקבל מענה למצוקות ולהיחלץ ממעגל העוני הוא ההון החברתי הפוטנציאלי שיש לו. המונח "הון חברתי" מתייחס לרשתות חברתיות, בתוספת נורמות, ערכים והבנות משותפים, המאפשרים שיתוף פעולה בתוך קבוצות. לעולים חדשים, על-פי רוב, הון חברתי נמוך יחסית, שכן היכרותם עם החברה שבה הם נקלטים, השתייכותם לרשתות חברתיות וההיכרות עם הנורמות הנהוגות בחברה הקולטת נמוכה יחסית, ולפיכך יכולתם לגשר על פערים מועטה יותר ביחס לאוכלוסייה הוותיקה. עוד ידוע כי בעוד שעולים חדשים שהצליחו להשתלב או כאלו

*

שהגיעו לכתחילה עם הון כלכלי והון חברתי גדולים יותר נוטים להתפרס בקרב כלל האוכלוסייה, הרי שקיימים אזורים בארץ שמאופיינים בשיעור גבוה של עולים ותיקים, שהתקשו להיקלט, והם מייצרים סביבה של הון חברתי שמקשה אף יותר על התפתחות הפרט, ומצריכה מנגד משאבי רווחה גדולים יותר מצד המדינה כסיוע לפרט. בהתאם לכך, מצבו של עני שהוא גם עולה חדש, ויכולתו להיחלץ מהמצוקה, קשים יותר משל האוכלוסייה הכללית, מצד אחד, ומצריכים לפיכך, מצד שני, שימת דגש על השקעת משאבים. אי לכך, הבחינה הרלוונטית למפת הפריפריה החברתית היא ברמת האזור הסטטיסטי בתוך הרשות (או המדד הכלכלי חברתי של היישוב במקום בו אין חלוקה או דירוג לאזורים סטטיסטיים), תוך שיקלול עוצמתה הכלכלית של הרשות, מיקומה הגיאוגרפי כמפורט להלן ונטל קליטת העלייה על אותה רשות.

אופן החישוב

יישובים בפריפריה חברתית - יישובים במועצות אזוריות או מועצות מקומיות אשר אין בהן חלוקה לאזורים סטטיסטיים, אשר מדורגים בציון שאינו גבוה מ-10, בהתאם למדד משולב, המשקלל את המדד החברתי-כלכלי של היישוב, המדד הפריפריאלי של היישוב, מדד החוסן הפיננסי של הרשות המקומית בה הוא נמצא ונטל קליטת העלייה על הרשות.

אזורים סטטיסטיים בפריפריה חברתית - אזורים סטטיסטיים במועצות מקומיות ובעיריות, אשר מדורגים בציון שאינו גבוה מ-10, בהתאם למדד משולב, המשקלל את המדד החברתי-כלכלי של האזור הסטטיסטי, המדד הפריפריאלי של הרשות המקומית, מדד החוסן הפיננסי של הרשות המקומית בה הוא נמצא ונטל קליטת העלייה על הרשות.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון רשויות מקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה או בעניין אפיון יחידות גאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, לפי העניין, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; המדד הפריפריאלי: מדד פריפריאליות של היישובים בישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; "אזורים סטטיסטיים" - על פי הגדרת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מדובר ביחידות גאוגרפיות קטנות והומוגניות ככל האפשר בתוך יישוב, שלהן מאפיינים ייחודיים. אזור סטטיסטי מונה בממוצע כ-3,000 תושבים. החלוקה לאזורים סטטיסטיים מתבצעת בדרך כלל ביישובים המונים מעל 10 אלפים תושבים. "מדד חוסן פיננסי" - האיתנות הכלכלית של הרשות, כפי שבאה לידי ביטוי במודל מענק האיזון שנקבע על ידי משרד הפנים; "נטל קליטת העלייה": שיעור התושבים המתגוררים ברשות המקומית, שעלו לישראל החל משנת 1990 ואילך, מתוך כלל האוכלוסייה ברשות המקומית.

כאמור, ההכרה והסיוע לאזורים בתחום הפריפריה החברתית נשענים על ארבעה מרכיבים: מצבה של האוכלוסייה באזור, מיקומו הגיאוגרפי של האזור, מצבה של הרשות המקומית, נתון המשליך על יכולתה לסייע לאותם תושבים, ונטל קליטת העלייה על הרשות. על מנת לתת ביטוי לארבעה מרכיבים אלה, בוצע שקלול של מספר מדדים: האחד, אשר ניתן לו משקל של 50% מהציון, הוא המדד החברתי-כלכלי של היישוב או האזור הסטטיסטי. מדד זה מבטא שילוב של תכונות בסיסיות, חברתיות-כלכליות, של האוכלוסייה ברשות מקומית או באזור הסטטיסטי, כפי שיפורט בהרחבה להלן. השני, אשר ניתן לו משקל של 25% מהציון, הוא חוסנה הפיננסי של הרשות המקומית בה ממוקם היישוב או האזור הסטטיסטי, והוא נמדד לפי דירוגו במודל מענק האיזון לשנת 2017, כפי שחושב על ידי משרד הפנים. השלישי, אשר ניתן לו משקל של 25% מהציון, הוא מדד הפריפריאליות של היישוב או של הרשות המקומית בה ממוקם האזור הסטטיסטי. השיקול לתת משקל רב יותר למדד החברתי-

*

כלכלי מאשר למדדי החוסן הפיננסי והפריפריאליות, עולה בקנה אחד עם מטרות ההחלטה המתמקדת בזיהוי האוכלוסיות החלשות ובמטרה לשפר את השירותים ואת רמת החיים שלהן, כאשר מדדי החוסן הפיננסי ומדד הפריפריאליות מהווים נתונים תומכים. בנוסף, ביישובים המאופיינים בנטל קליטת עליה בשיעור גבוה פי שניים לפחות מהשיעור הממוצע (15%) של עולים ברשויות מקומיות שיש בהן עולים (קרי – 30%), ניתן מקדם של 10% לציון הכולל של היישוב. השיקול לקביעת מקדם נטל קליטת העלייה בנוסף ומעבר למדד המשוקלל של הדירוג החברתי כלכלי, החוסן הפיננסי של הרשות ומדד הפריפריאליות הגיאוגרפית, נקבע באופן שייצר שוויוניות במדדים לזיהוי אזורים המאופיינים באוכלוסייה חלשה, המזוהה כפריפריה חברתית במדד המשוקלל, ויאפשר לאותם אזורים שבהם יש שיעור גבוה של עולים לקבל מענה בלי שהדבר יבוא על חשבונם של יישובים ואזורים אחרים.

מגבלת האוכלוסייה

העיקרון השני המנחה בקביעת אזורי הפריפריה החברתית הוא מגבלת האוכלוסייה אשר תאפשר שימוש אפקטיבי בכלי זה. אפקטיביות תקציבית ותוצאתית של מפת אזורי הפריפריה החברתית תתאפשר ככל שהיקף האוכלוסייה הנכלל בה מצומצם יותר. אף על פי כן, נדרש איזון רציונאלי בין אפקטיביות המפה לבין צרכי האזורים שיש להכליל במסגרת המפה. איזון זה הוביל לקביעת רף עליון של הציון 10 המהווה נקודת האמצע במדד המשולב (המדד הוא בין 1-20) ובו נמצאים כ- 32% מהאוכלוסייה. יצוין כי רף זה גבוה מהרף שנקבע ביחס לתחומי הנפות הפריפריאליות במפה הכללית, המבטאות את הפריפריה הגיאוגרפית בארץ. הרף שנקבע לנפות הפריפריאליות עומד על 25%, אולם מאחר וקיימת חפיפה חלקית בין יישובים ואזורים בתחום הפריפריה הגיאוגרפית לבין יישובים ואזורים בתחום הפריפריה החברתית, הרי שנמצא צורך בהגדלה מתונה של מפת הפריפריה החברתית על מנת להקיף בתוכה גם את היישובים בפריפריה החברתית שנמצאים במרכז הארץ, וגם את היישובים והאזורים בפריפריה חברתית הנמצאים בתחומי הפריפריה הגיאוגרפית. רף עליון זה, מתד גיסא, מאפשר למפה, ולהטבות הניתנות בגינה, להיות אפקטיביים, ומאידך גיסא, מאפשר לטפל באוכלוסייה הזקוקה לכך.

חישוב המפה

עבור כל אחד מהיישובים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי לשנת 2013, שפורסם בשנת 2016 על ידי הלמ"ס, ועבור כל אחד מהאזורים הסטטיסטיים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי שחושב על ידי הלמ"ס במסגרת מפקד האוכלוסין לשנת 2008 שהוא הדרוג המעודכן ביותר הקיים במועד החלטה זו.

המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס מבטא שילוב של תכונות בסיסיות, חברתיות-כלכליות, של האוכלוסייה ברשות מקומית. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה משקללת במדד זה את הקריטריונים הבאים: דמוגרפיה: חציון גיל, יחס תלות (היחס בין סך בני 0-19 ובני 65+ לבין בני 20-64), אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר; השכלה וחינוך: ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמאי מבני 25-54; תעסוקה וגמלאות: אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15+, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה; רמת חיים: הכנסה חודשית ממוצעת לנפש סטנדרטית, סה"כ כלי רכב פרטיים ומשאיות עד 3.5 טון מחולק במספר התושבים, ממוצע עלות אגרת רישיון לרכב ומספר ימי שהייה שנתית בחו"ל של בני שנתיים ומעלה. המדד החברתי-כלכלי הינו מדד המחולק לאשכולות 1-10, כאשר אשכול 1 מכיל את היישובים החלשים

*

ביותר מבחינה חברתית-כלכלית, ואשכול 10 את הישובים החזקים ביותר.

במסגרת מפקד האוכלוסין שנעשה בשנת 2008, ביצע הלמ"ס מיפוי של השכונות והרחובות ברחבי הארץ וחילק את הערים והמועצות המקומיות לאזורים סטטיסטיים. נכון לשנת 2016 עומד מספרם על 1,667. עבור כל אזור סטטיסטי חושב המדד החברתי-כלכלי על בסיס 16 משתנים שונים: חציון גיל, יחס תלות, ממוצע נפשות למשק בית, ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמי מבני 25-54, אחוז עובדים במשלח יד אקדמי או כמנהלים, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15 ומעלה, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה בזקנה ושאיירים, הכנסה חודשית ממוצעת לנפש סטנדרטית, ממוצע כלי רכב בשימוש משק בית לבני 18 ומעלה, ממוצע מספר חדרי השירותים לנפש במשק בית, אחוז משקי בית עם מחשב וחיבור לאינטרנט. 16 המשתנים גובשו למדד אחד. ערך המדד מבטא את הרמה החברתית-כלכלית של היחידה הגאוגרפית. האזורים הסטטיסטיים סווגו ל-20 אשכולות. אשכול 1 מציין את הרמה הכלכלית-חברתית הנמוכה ביותר, ואשכול 20 מציין את הרמה כלכלית-חברתית הגבוהה ביותר. עבור 125 אזורים סטטיסטיים אין דירוג חברתי-כלכלי, מאחר שמדובר בשכונות חדשות שהוקמו לאחר 2008, או לחלופין אזורים סטטיסטיים בהם מתגורר מספר קטן של תושבים. הדירוג הכלכלי-חברתי שנלקח עבור אזורים סטטיסטיים אלה הוא הדירוג של הרשות המקומית. לאור העובדה שהרשויות המקומיות מסווגות לאשכולות בין 1 ל-10, בוצעה הכפלה של המדד החברתי-כלכלי ברשויות המקומיות על מנת לנרמל אותו לסולם של 1-20, בדומה למדד המציין את הרמה החברתית-כלכלית של האזורים הסטטיסטיים.

על מנת למדוד את חוסנה הפיננסי של הרשות המקומית בה נמצא היישוב או האזור הסטטיסטי, בוצע חישוב עבור כל אחת מ-255 הרשויות המקומיות הרלוונטיות (לא נכללו במדידה המועצות התעשייתיות תפן ורמת חובב שאין בהן תושבים), המדרג את מיקומן היחסי על בסיס גובה מענק האיזון שהן זכאיות לו, עפ"י מודל משרד הפנים. מענק המודל מחושב לרשות כהפרש בין ההוצאה הנורמטיבית להכנסה הפוטנציאלית שמוקצה בפועל לרשויות. נוסחת המענק מביאה לידי ביטוי את מידת החוסן הפיננסי הפוטנציאלי של הרשות המקומית, באמצעות שקלול הטרוגניות האוכלוסייה, שיעור נתמכי הרווחה, הוצאות על חינוך, קליטת עלייה ופנסיה לגמלאי הרשות, וכן נתונים פיסיים ומספר היישובים המרכיבים את המועצה האזורית והמרחק ביניהם. בצד ההכנסה נלקחים בחשבון פוטנציאל הגבייה מארנונה למגורים, גובה ההכנסות העצמיות והכנסות ממשרדי ממשלה. יצוין כי החישוב לוקח בחשבון את גודל אוכלוסיית הרשות. עבור כל אחת מ-255 הרשויות המקומיות, חושב הדירוג היחסי של כל רשות בנרמול לדירוג של 1-20, כך ש-1 מציין רשות חלשה מבחינה פיננסית (מענק מודל גבוה) ו-20 מציין רשות איתנה פיננסית (מענק מודל נמוך).

כמו כן, במטרה להביא לידי ביטוי את מיקומו הגיאוגרפי של האזור במדד הפריפריה החברתית, נלקח בחשבון מדד הפריפריאליות הגיאוגרפית של היישוב או של הרשות המקומית, לפי העניין. בבסיס הגדרת מרכיב זה במפה עומדת התפיסה שלפיה פריפריאליות חברתית נגזרת לא רק מחוסנה הכלכלי של הרשות המקומית ומצבו הכלכלי של התושב ברשות, אלא גם ממיקומו הפיסי של היישוב ומגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו, לאור מיקומו, בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיו"ב. יצוין כי מצבם החברתי-כלכלי של התושבים מקבל משנה תוקף כאשר מדובר באזורים בפריפריה הגיאוגרפית, בין היתר לאור המתאם בין שני המדדים. לאור העובדה שהרשויות המקומיות מסווגות לאשכולות פריפריאליים בין 1 ל-10, בוצעה הכפלה של המדד החברתי-כלכלי ברשויות המקומיות על מנת לנרמל אותו לסולם של 1-20, בדומה למדד המציין את הרמה החברתית-

*

כלכלית של האזורים הסטטיסטיים.

קליטת עלייה מהווה יסוד מרכזי של הציונות. לאורך השנים צמחה אוכלוסיית מדינת ישראל עשרות מונים, ובתקופות מסוימות אופיינה הצמיחה ב"גלי עלייה". הניסיון שנצבר לאורך השנים לימד כי קליטת עלייה היא תהליך ארוך טווח, הנמשך בד"כ לפחות דור אחד. על-פי רוב, דור ההורים הראשון, בפרט מבוגרים, מתקשה להשתלב וסובל מקשיים חברתיים, כלכליים ורווחתיים. הניסיון מתקופת עיירות הפיתוח, או מתקופות של גלי עלייה מאוחרים יותר, מלמדים כי כל מחזור של גלי עלייה יוצר למשך תקופת החיים של הדור הראשון שכונות ואזורים המאופיינים בריבוי עולים. יתרה מכך, עולים שנותרו לגור באותן שכונות לאורך שנים רבות, ולא נטמעו באוכלוסייה הכללית, הם, על-פי רוב, אוכלוסיית העולים החלשה. אוכלוסייה זו מצריכה מענה מיוחד ומטילה על רשויות המדינה עלות מוגברת לצורך מתן מענה לצרכיה.

הגירה ועוני, כל אחד בנפרד, הם גורמים העשויים להוות חסם בפני מיצוי פוטנציאל ההון האנושי. יתרה מזו, שילובם של שני גורמים אלה עשוי להעמיק את החסמים ולפגוע עוד יותר ביכולתם של התושבים לממש את הפוטנציאל שלהם.

הון חברתי, מוגדר כרשתות חברתיות, בתוספת נורמות, ערכים, והבנות משותפים, המאפשרים שיתוף פעולה בתוך קבוצות. מקורות להון חברתי הן המשפחה עצמה והסביבה החברתית בהן חיה המשפחה. ההון החברתי הוא המאפשר לאדם להשתלב בצורה טובה במערכות היכולות להביא למיצוי הפוטנציאל שלו כגון בית הספר, מקומות עבודה ועמדות חברתיות. הון חברתי, ולפיכך גם יכולת ההשתלבות ובניית הקשרים של האדם, קשורה למצב כלכלי, ועל כן אנשים עניים הם בעלי רמה נמוכה יותר גם של הון חברתי. עולים חדשים הם בדרך כלל בעלי הון חברתי נמוך יותר שכן היכרותם עם החברה שבה הם נקלטים, השתייכותם לרשתות חברתיות וההיכרות עם הנורמות הנהוגות בחברה אליה היגרו היא נמוכה יותר. יכולתם לרכוש הון חברתי מוגבלת. יתרה מכך, אם הם חיים בסביבה שבה חלק גדול מהתושבים הם עולים ועניים כמוהם, היכולת שלהם ליצור לעצמם הון חברתי קטנה עוד יותר, כיוון שאינם באים במגע עם תושבים אחרים, בעלי קשרים והמחברים לרשתות חברתיות שיכולים לסייע להם בהשתלבות וברכישת הון חברתי.

חשוב לציין גם, שהן עוני והן הגירה מוכרים – כל אחד בנפרד – כגורמים המגדילים את ההסתברות לקיומם למגוון מצבי סיון – למשל – מצבי סיון בקרב ילדים. שני הגורמים גם יחד מגדילים את הסיכון עוד יותר. לפיכך, ניתן להניח שבאזורים עם ריכוזים, הן של עולים והן של עניים, יכולת ההשתלבות ומימוש הפוטנציאל של התושבים נמוכה יותר מאשר בשכונות וביישובים שבהם אין ריכוזים כאלה.

בחינת נתונים חברתיים-כלכליים של רשויות עם שיעור עלייה של 30% ומעלה (להלן – רשויות עלייה), מעלה תמונה התומכת בהנחה בדבר השפעת השילוב של עוני והגירה, שכן ברשויות אלה עומד השכר הממוצע לשכיר על 7,077 ש"ח, לעומת 8,482 ש"ח ביתר הרשויות המקומיות. כמו כן, שיעור מקבלי הבטחת הכנסה ברשויות עלייה עומד על 6.35% (לעומת 5.8% ביתר הרשויות). עוד יודגש, כי ביישובי העולים, 37% מאוכלוסיית העולים הם תושבים מגיל 61 ומעלה, אשר רובם כבר אינם בגיל התעסוקה. שיעור גבוה של תושבים מחוץ לגיל התעסוקה מגדיל את הנטל על הרשות המקומית בהיבטי רווחה, והשילוב של עולים מבוגרים מגדיל את הנטל עוד יותר. לראיה, מעל ל-90% מזכאי הדיור הציבורי הקשישים הם עולים.

בסיס הנתונים המנהליים של הביטוח הלאומי, המבוססים על כלל האוכלוסייה הנתמכת על ידי המוסד לביטוח לאומי (בניגוד לסקרי עוני המבוססים על מדגם בלבד) מעלה כי עומק העוני בקרב עולים עניים עומד על 55%,

*

בעוד שבקרב עניים שאינם עולים, עומד הנתון על 44.8%. נוסף על כך, חומרת העוני בקרב עולים עניים עומדת על 42.6%, בעוד שבקרב עניים שאינם עולים, עומדת חומרת העוני על 29.2%. לעניין זה, "עומק העוני", קרי, הפער באחוזים בין ההכנסה של העני לבין קו העוני, ו"חומרת העוני" היא הפער באחוזים בין ההכנסה של העני לבין קו העוני, בריבוע ומדובר למעשה בממד הנותן משקל גבוה לעניים ביותר.

עוד יצוין, כי המוסד לביטוח לאומי בוחן 4 מגזרים עיקריים בדו"ח העוני השנתי: ערבים, יהודים חרדים, יהודים לא חרדים ועולים. עפ"י הדו"ח, תחלת העוני של יהודים שאינם חרדים היא הנמוכה ביותר. מלבד אוכלוסיית העולים, המונה מעל מיליון איש, אוכלוסיות המאופיינות בשיעורי עוני גבוהים ביחס לכלל האוכלוסייה כבר מקבלות מענה במסגרת ההחלטה ובמסגרת החלטות ממשלה אחרות. כך, 93% מאוכלוסיית המיעוטים נכללת במפת הפריפריה החברתית. יתרה מזו, אוכלוסיית המיעוטים מקבלת מענה במסגרת החלטות ממשלה ייעודיות, בכלל זה: החלטה מס' 922 מיום 30 בדצמבר 2015, בדבר "פעילות הממשלה לפיתוח כלכלי באוכלוסיית המיעוטים בשנים 2016-2020", החלטה מס' 2397 מיום 12 בפברואר 2017 בדבר "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2017-2021", החלטה מס' 1480 מיום 2 ביוני 2016, בדבר "תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016 – 2020". החלטה מס' 959 מיום 10 בינואר 2016, בדבר "תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים לשנים 2016 – 2019" והחלטה מס' 1052 מיום 15 בדצמבר 2013, בדבר "תכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים ברמת הגולן לשנים 2014-2017". 87.5% מהיישובים בעלי צביון חרדי מובהק, שבהם מתגוררת כ-25% מאוכלוסיית החרדים בישראל, נכנסו למפת הפריפריה החברתית. יתר 75% מאוכלוסיית החרדים מתגוררת ברחבי הארץ (קרי ביישובים שאינם במובהק חרדיים). ביחס לאוכלוסיה זו אין מידע יחידי בנתוני הלמ"ס, אולם מבדיקה מדגמית של שכונות הידועות כבעלות אחוז ניכר של תושבים חרדים, נראה כי נתוני הלמ"ס בדבר שכונות (אזורים סטטיסטיים) ויישובים בעלי ניקוד חברתי-כלכלי נמוך מקיימים מתאם לאוכלוסייה החרדית. למשל, 80% מהאזורים הסטטיסטיים בירושלים שמוגדרים כפריפריה חברתית ואינם במזרח העיר (המאופיינת באוכלוסייה ערבית מובהקת) מאוכלסים על ידי תושביה החרדים. חשוב לציין כי מדובר בשכונות חרדיות מובהקות, אולם לא ניתן לבודד את כלל האוכלוסייה החרדית, שכן חלק מהאזורים הסטטיסטיים כוללים הן שכונות חילוניות והן חרדיות. על כן, סביר להניח ששיעורם במפת הפריפריה החברתית אף גדול יותר.

ברשימת היישובים שמפרסמת הלמ"ס מנויים גם שבטים בדואים המוכרים במשרד הפנים כ"שבטים עצמאיים". שלפחות חלק מאוכלוסייתם מתגוררת מחוץ לגבולות יישובים מוכרים. וזאת הגם שאין מדובר ביישובים מוכרים (לפירוט מלא ראו סעיף 3 למבוא למערכת היישובים שמפרסמת הלמ"ס <http://www.cbs.gov.il/ishuvim/ishuv2016/info2016.pdf>). 26 מתוכם הם יישובי בדואים בדרום הארץ ו-2 יישובי בדואים בצפון. בשל הנסיבות. אין עבור יישובים אלה נתונים על המצב החברתי-כלכלי של תושביהם ומיקומם הפריפריאלי. בנוסף, עקב אי-שיוכם לרשות מקומית כלשהי. לא ניתן למדוד את החוסן הפיננסי של המסגרת המוניציפאלית בה הם נמצאים. אעפ"י כן. יישובים אלה הוכרו כבעלי עדיפות לאומית במסגרת שתי החלטות ממשלה לסיוע לאוכלוסיית הבדואים בצפון (החלטה מס' 1488 מיום ה-17 במאי 2016 בעניין "תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016 – 2020" והחלטה מס' 2397 מיום ה-12 בפברואר

*

2017 בעניין "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2017-2021"), וזאת משיקולים הנוגעים למצבם הכלכלי חברתי ולצורך בצמצום פערים; שיוכה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת מחוץ לתחומי היישובים המוכרים היוותה הכרה בכך שמצבה החברתי-כלכלי דומה לזה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת ביישובים המוכרים. יתרה מכך, כל יישובי הבדואים המוכרים נכללים בפריפריה החברתית בהתאם לקריטריונים האמורים בפרק זה של ההחלטה. נוכח האמור, שבטי הבדואים שמחוץ לתחומי היישובים המוכרים, כפי שמפורטים במערכת היישובים של הלמ"ס, יוגדרו כפריפריה חברתית.

יצוין כי הנתונים החברתיים-כלכליים ומדד הפריפריאליות הם העדכניים ביותר הקיימים בפרסומי הלמ"ס. הנתונים החברתיים-כלכליים אמנם מתייחסים לשנת 2013 אבל פורסמו רק בסוף חודש דצמבר 2016, ונתוני הפריפריאליות, המתייחסים לשנת 2015, פורסמו בנובמבר 2017. הנתונים החברתיים-הכלכליים של האזורים הסטטיסטיים נכונים לשנת 2008 והם המעודכנים ביותר נכון למועד החלטה זו.

ניתוח תוצאתי של מפת הפריפריה החברתית

מניתוח נתוני האוכלוסייה ביישובי הפריפריה החברתית, עולה כי 79% מאוכלוסיית המפה מתגוררים ביישובים בעלי אשכול חברתי-כלכלי בדירוג 1-4. נתון זה, כשלעצמו, עולה בקנה אחד עם תכלית המפה, שעיקרה לסייע לאוכלוסיות חלשות באמצעות כלי סיוע המכוונים לרמת הפרט. כמו כן, כ-55% מאוכלוסיית הפריפריה החברתית שייכים למגזרי המיעוטים, ובסך הכל נכללים בפריפריה החברתית 93% מאוכלוסיית המיעוטים במדינת ישראל. בנוסף, ברשויות מקומיות אשר בהן לפחות אזור סטטיסטי אחד המוגדר כפריפריה חברתית (להלן - "אוכלוסיית הפריפריה החברתית"), שיעור התעסוקה עומד על 69%, בעוד שביתר הרשויות עומד נתון זה על 81%. יתרה מזאת, שיעור התעסוקה יורד ככל ששיעור האוכלוסייה המוגדרת כפריפריה חברתית עולה. כך למשל, ברשויות אשר לפחות 10% מאוכלוסייתן מוגדרת כפריפריה חברתית, עומד שיעור התעסוקה על 67%, וברשויות אשר לפחות 30% מאוכלוסייתן מוגדרת כפריפריה חברתית, עומד שיעור התעסוקה על 65%. בהיבט החינוכי, בקרב אוכלוסיית הפריפריה החברתית, שיעור הזכאות לבגרות עומד על 57%, לעומת 71% ביתר חלקי הארץ. כמו כן, שיעור הזכאים לבגרות שעמדו בדרישות הסף של האוניברסיטאות עומד על 44% בלבד בקרב אוכלוסיית הפריפריה החברתית, בעוד שביתר הרשויות מדובר בשיעור של 61.1%.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

למעשה, בהחלט המדד המשולב מובאים אפריורית השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2), חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו, סעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות, וסעיף 151(ב)(4) בדבר מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ וכן סעיף 151(ב)(6) בעניין נטל קליטת העלייה על האזור או היישוב. הכללת המדד הכלכלי-חברתי והאזורים הסטטיסטיים, על מרכיביו הפנימיים, כפי שפורטו לעיל, במדד המשולב - מבטא בבירור את שיקול חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור, וכן את רמת השירותים הניתנים באותו אזור; חוסנה הפיננסי של הרשות מבטא את יכולתה לספק שירותים הנדרשים לתושביה ושתפקידם בצמצום הפערים הוא מכריע. כמו כן הכללת המדד הפריפריאלי מביאה לידי ביטוי את מרחקו הפיסי של היישוב או האזור ממוקדי תעסוקה, תשתיות, מוסדות תרבות וחינוך וכיו"ב. שילוב שלושת המדדים מביא, ככלל, בחשבון את הצורך בצמצום פערים בין האזור

*

או הישוב לבין אזורים או ישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות [סעיף 151(ב)(5) לחוק], זאת הואיל והמדד הכלכלי-חברתי מבטא במרכיביו, בין היתר, פערים חברתיים וכלכליים בין קבוצות אוכלוסייה, מדד הפריפריאליות מבטא את הפער שבין יישובים ואזורים במרכז הארץ לבין יישובים ואזורים המרוחקים מהמרכז או מהמטרופולין, ואילו מדד החוסן הפיננסי, מעצם הגדרתו ומרכיביו, מבטא את הפערים הקיימים בין רשויות מקומיות בארץ בהיבט פוטנציאל ההכנסות לנפש וכן ברמת נטל ההוצאה.

ג. אשכולות אזוריים

השיקול המרכזי בעידוד התאגדות מסוג אשכולות אזוריים הוא ההבנה שפיתוח כלכלי, צמצום פערים ושיפור רמת השירותים מחייבים ראייה אזורית; פיתוח כלכלי של רשות מקומית וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביה, נגזרים לא רק מן הרשות עצמה, אלא גם מהרשויות המקומיות המקיפות אותה ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשותן. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי הרשות בה הם נמצאים, וגישה מרחבת מגדילה את פוטנציאל המיצוי של משאבים אלה.

הממשלה רואה באשכולות האזוריים אמצעי המאפשר ראייה רחבה של האינטרסים של התושבים והעסקים באזור על פני אינטרס מקומי צר, חלוקה הוגנת ויעילה יותר של המשאבים וכן מיצוי היתרון לגודל המגולם בשיתוף פעולה מסוג זה.

יצויין כי במסגרת הקמת אשכולות אזוריים, עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות.

כן יצויין כי שר הפנים רשאי, בכפוף להוראות חוק איגודי ערים, להקים אשכולות בכלל הארץ, כך שהנגישות לתיעדוף אשכולות ביחס ליישובים בודדים תעמוד לרשות כלל הרשויות בכלל מרחבי הארץ, שיואגדו במסגרת אשכול אזורי, ולכן נקבע בהחלטה שאשכולות חדשים, ככל שיוקמו לאורך תקופת תוקפה של החלטה זו, יהיו זכאים לתיעדוף שיינתן לאשכולות אזוריים. כן יובהר כי ההטבות לאשכולות אזוריים יכול שיעשו על ידי הקצאה ייעודית לאשכולות בלבד או במקרים הרלוונטיים על ידי תיעדוף אשכולות ביחס לרשויות, לרבות במסגרות תחרותיות (קולות קוראים), כך שמצבה של רשות המגישה הצעה במסגרת אשכול יקבל תיעדוף על פני הגשת הצעה של אותה רשות שלא במסגרת פעילות משותפת של האשכול.

שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:

ההכרה באשכולות אזוריים כבעלי עדיפות לאומית מבוססת על השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2), חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו וסעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. כאמור, במסגרת אישור ההכרה באשכולות אזוריים עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות. לפיכך, עצם הפעילות כמבנה של אשכול יש בה כדי לקדם את מטרות החוק שכן היא מייצרת הקצאה ליישובים ולרשויות עם מאפיינים שונים של סיווג חברתי כלכלי. התאגדות באשכולות אזוריים מיועדת לאפשר שיפור ברמת השירותים לרשויות המצויות באשכול, שמצבן לכתחילה אינו זהה. מעבר לכך, היעילות המוגברת הצפויה במודל הפעילות של אשכולות אזוריים היא אמצעי

*

לצמצום פערים.

נספח א'
רשימת כל היישובים בעדיפות לאומית (כלל הקריטריונים)

*

דברי הסבר

כללי

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "חוק ההתייעלות הכלכלית"; "החוק") רשאת הממשלה להחליט בדבר מדיניות לקידום ולפיתוח אזורים או יישובים מסוימים, אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית.

ביום 4.8.2013 אישרה הממשלה את החלטה מס' 667, אשר הגדירה את הנפות הפריפריאליות, יישובים סמוכי גבול, יישובים צמודי גדר, יישובים חדשים ויישובים מאוימים באיו"ש, כפי הגדרת מונחים אלו באותה החלטה, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן: "החלטה 667").

תוקף החלטה 667 פג ביום 31.7.2017. בתוך כך, הטבות שכבר ניתנו מתוקף החלטה והיו אמורות להפסיק אך ורק בשל תום תקופת התוקף שלה, הוארכו עד ליום ה-31 בדצמבר 2017, על מנת להיערך לגיבוש החלטה חדשה בנושא. בהתאם לכך, מובאת להלן לאישור הממשלה הצעת החלטה חדשה בעניין הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה או כל רשות מרשויות המדינה להעניק כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

יובהר כי במסגרת הפעילות הנגזרת מהחלטת ממשלה זו, משרד הבינוי והשיכון יעסוק באופן בלעדי בסבסוד פיתוח בהרחבות ביישובים הכפריים באזורי עדיפות לאומית, כפי שייקבעו בהתבסס על החלטה זו. לעניין זה, "יישובים כפריים", בהתאם להגדרת הלמ"ס, קרי, יישובים המונים פחות מ-2,000 תושבים.

בנוסף, מפת הפריפריה החברתית נקבעה, כמפורט בפרק העדיפות הלאומית, על בסיס שקלול שלושה משתנים-המדד החברתי-כלכלי של היישוב או האזור הסטטיסטי; חוסנה הפיננסי של הרשות המקומית בה ממוקם היישוב או האזור הסטטיסטי; ומדד הפריפריאליות של היישוב או של הרשות המקומית בה ממוקם האזור הסטטיסטי. כמו כן, וכפי שפורט בהצעה, עבור 125 אזורים סטטיסטיים אין דירוג חברתי-כלכלי, מאחר שמדובר בשכונות חדשות שהוקמו לאחר 2008, או לחלופין אזורים סטטיסטיים בהם מתגורר מספר קטן של תושבים. הדירוג הכלכלי-חברתי שנקבע עבור אזורים סטטיסטיים אלה הוא הדירוג של הרשות המקומית. היישוב שני (ליבנה) הוא מקרה יחיד במינו של יישוב שהוקם בהתאם להחלטת ממשלה מס' 21 מיום 2 באפריל 1984, ואף שויך בה למועצה האזורית הר חברון, אולם הוא נותר בפועל במשך שנים חסר מעמד מוניציפאלי עפ"י נתוני הלמ"ס. מדובר ביישוב אשר מצוי בחלקו באזור יהודה ושומרון, דבר אשר יצר מורכבות מיוחדת בעניין מעמדו המוניציפאלי. בחודש פברואר 2017 נערך תיקון בתחיקת הביטחון שהוסיף את היישוב שני (בהתייחס לחלקו המצוי ביהודה ושומרון) כיישוב המצוי במועצה האזורית הר חברון לפי הצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה

*

(ושומרון) (מס' 783), התשל"ט-1979. בהיעדר נתונים על היישוב, נלקחו הנתונים האמורים מהמועצה האזורית הר חברון. יצוין לשלמות התמונה כי כלל יישובי המועצה האזורית הר חברון נכללו במפת הפריפריה החברתית. מקרה ייחודי נוסף הוא המקרה של היישוב היהודי בחברון, אשר בשל מעמדו המוניציפאלי הייחודי, והעדר סמל יישוב נפרד, אין לגביו נתוני למ"ס בפרמטרים הנדרשים לחישוב הזכאות להכלל בפריפריה החברתית. עם זאת, מבחינה עניינית ובשים לב למצבם של היישובים הסובבים אותו (קרית ארבע ויישובי המועצה האזורית הר חברון, הנכללים כולם במפת הפריפריה החברתית), ולכך שנראה כי מצבו של היישוב היהודי בחברון בפרמטרים הרלוונטיים אינו עולה על מצב היישובים בסביבתו, מוצע להכלילו גם במפת הפריפריה חברתית. יצוין בהקשר זה כי גם לעניין הטבות מס ליחידים, הניתנות בהתאם לסעיף 11 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], ועל בסיס פרמטרים חופפים בחלקם לאילו שביסוד מפת הפריפריה החברתית, נמצא פתרון המאפשר את מתן הטבה לתושבי היישוב היהודי בחברון, מתוך הבנה כי קיימת הצדקה עניינית לכך.

יצוין כי בנוסף לשני המקרים הייחודיים דלעיל, נכללו במפת הפריפריה החברתית שבטי הבדואים שמחוץ ליישובי הבדואים המוכרים, שגם בעניינם אין נתוני למ"ס, וזאת כמפורט בפרק העדיפות הלאומית בהצעה.

תונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

יידום הצמיחה במשק וצמצום פערים חברתיים-כלכליים.

תקציב

א' רלוונטי. ההחלטה כשלעצמה אינה מקנה הטבות.

מדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההחלטה הופצה לכל משרדי הממשלה. טרם התקבלו עמדות כל השרים.

חלטות קודמות של הממשלה בנושא

וחלטת ממשלה מס' 3182 מיום 24.11.2017

וחלטת ממשלה מס' 2975 מיום 11.8.2017

וחלטת ממשלה מס' 2155 מיום 11.12.2016

וחלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13.6.2016

וחלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15.5.2016

וחלטת ממשלה מס' 1296 מיום 24.3.2016

וחלטת ממשלה מס' 631 מיום 1.11.2015

וחלטת ממשלה מס' 888 מיום 13.11.2013

וחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013

וחלטת ממשלה מס' 2474 מיום 25.11.2010

וחלטת ממשלה מס' 1060 מיום 13.12.2009

מדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

נצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה

*

זיווגים

זיווג ראשי : 02הצהרתי.

נחום פעולה עיקרי : 02תברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה
על ידי שר האוצר
ועל ידי שר הבינוי והשיכון

כ"ו בניסן התשע"ח
11 באפריל 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ו בניסן התשע"ח

11 באפריל 2018

סימוכין: 9999999999

נוסח מעודכן

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**), מיועד לעודד פיתוח וקידום של אזורים או יישובים שהממשלה החליטה כי הם בעלי עדיפות לאומית, בהתאם להוראות החוק.
2. סעיף 151(א) לחוק קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן - **אזור עדיפות לאומית**); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
3. סעיף 151(ב) לחוק קובע שלצורך קבלת החלטה כי אזור או יישוב הוא בעל עדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול שיקולים שונים כמפורט בחוק ובכללם, המצב הביטחוני באזור או ביישוב; חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו; תכנון הפריסה של האוכלוסייה; מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ; והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.
4. בהתאם לסעיף 151(ג) לחוק, החלטת הממשלה בדבר אזורי עדיפות לאומית תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת האזורים כבעלי עדיפות לאומית.
5. ביום 4.8.2013 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 667, בעניין הגדרת אזורים ויישובים כבעלי עדיפות לאומית (להלן - **החלטה 667**). תוקף החלטה 667 פג ביום 31.7.2017, אולם האפשרות להמשך מתן הטבות שכבר ניתנו על בסיסה הוארכה עד ליום 31.12.2017, זאת על מנת שלא לפגוע בהטבות כאמור, שעה שאין עדיין מפת עדיפות לאומית חדשה (החלטות ממשלה מס' 2975 מיום 11.8.17 ומס' 3182 מיום 24.11.17). כעת, עם השלמת עבודת המטה לקביעת מפת עדיפות לאומית חדשה, מובאת לאישור הממשלה הצעת החלטה זו.
6. בהצעת החלטה זו מוצע להכריז על היישובים והאזורים המוגדרים בה כבעלי עדיפות לאומית, בהתאם להוראות החוק. במסגרת זו, וכפי שיפורט להלן, מוצע להכריז על מספר קבוצות, או מפות, נפרדות ובלתי תלויות, כאזורי עדיפות לאומית - **מפת עדיפות לאומית כללית**, הכוללת את נפות הפריפריה הגאוגרפית, יישובים שנקבעו על בסיס שיקולים ביטחוניים ויישובים חדשים; **מפת הפריפריה החברתית**; ו**אשכולות אזורים**,

המוגדרים לעניין זה כאיגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות המוקמים לפי פרק א' לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן – **חוק איגודי ערים**) אשר יהוו אזור עדיפות לאומית בעניינים הרלוונטיים למטרות הקמתם.

בהצעת ההחלטה פורטו השיקולים מכוח החוק שהובאו בחשבון בעת קביעת כל אחד מאזורי העדיפות הלאומית הנזכרים לעיל, וכן אמות המידה לקביעתם, אמות מידה העולות בקנה אחד עם השיקולים שביסוד קביעת האזורים. כן הובאו בהצעת ההחלטה עיקרי הנתונים התומכים בקביעת האזורים ומקורם של נתונים אלו, הכל כנדרש בהוראות החוק.

יצוין כי במסגרת גיבוש הצעת ההחלטה, ובשים לב לאמור בבג"ץ 11163/03 **ועדת המעקב העליונה לענייני ערבים בישראל נגד ראש ממשלת ישראל** (פורסם בנבו ביום 27.2.06), אשר בעקבותיו נחקק החוק, נערכה בחינה של המפה גם במבחן התוצאה על מנת לוודא שהצעת ההחלטה, גם אם היא נסמכת על שיקולים ענייניים, אינה מובילה לתוצאה מפלה. כפי שעולה מפורשות מהנתונים המובאים בהצעה עצמה, ובפרט הנתונים ביחס למגזר המיעוטים, הצעת ההחלטה אכן אינה מובילה לתוצאה לא שוויונית.

להלן יוצגו בתמצית התבחינים לקביעת כל אחת ממפות העדיפות הלאומית, כאשר הפירוט המלא לגבי אמות המידה והנתונים התומכים בכל מפה כאמור מופיעים בפרק העדיפות הלאומית של ההצעה.

7. מפת העדיפות הלאומית הכללית

בהסתמך על השיקולים המנויים בסעיף 3 לעיל ועל שילובם, מוצע לקבוע אזורי עדיפות לאומית, אשר יכוננו להלן "המפה הכללית", זאת על בסיס התבחינים הבאים:

א. נפות הפריפריה הגאוגרפית, שנקבעו על פי שקלול מדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות הנכללות בכל נפה. מדד הפריפריאליות הוא מדד המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - **הלמ"ס**) והמשקלל שני מרכיבים במשקל שווה: קירבה של רשות מקומית לגבול מחוז ת"א, ושקלול בין קירבת הרשות המקומית לכל הרשויות המקומיות בארץ (ריכוזי אוכלוסיה) לבין גודל האוכלוסיה שלהן.

בהתאם להצעת ההחלטה ומהנימוקים המפורטים בה, קביעת אזורי העדיפות על פי תבחין זה נעשית ברמת הנפה, בהתאם לנפות המנהלתיות כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלמ"ס. בהתאם למוצע, ייכללו במפת העדיפות הלאומית הנפות שציוןן במדד המשולב הוא הנמוך ביותר בדירוג ואשר מספר התושבים המצטבר בהן לא עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל. מגבלת גודל האוכלוסיה נקבעה מתוך איזון הנתונים הרלוונטיים ובמטרה להביא לכך שהשימוש במפה יהיה אפקטיבי, בשים לב לכך שעוגת המשאבים היא לעולם מוגבלת.

ב. אזורים סמוכי גבול - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

במאמר מוסגר יוער כי בדברי חקיקה שונים נקבעו גם כן הגדרות לחלק מן האזורים סמוכי גבול (כדוגמת חוק הסיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007, וסעיף 40(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985). מכל מקום, הצעת החלטה זו אינה חלה במקום בו קיימים הסדרים חוקיים ספציפיים כאמור.

ג. רמת איום ביטחונית - יישובים ביהודה ושומרון בעלי רמות האיום הביטחונית הגבוהות ביותר, עפ"י הגדרות מערכת הביטחון.

ד. יישובים חדשים, כהגדרתם בהצעה.

8. לצד קביעת אזורי העדיפות הלאומית במפה הכללית, נקבע בהחלטה כי בתנאים המתאימים, כפי שיפורט גם להלן, ניתן יהיה להתייחס לכל אחת מקבוצות היישובים המנויות בסעיפים קטנים (ב)-(ד) **כאזור עדיפות לאומית נפרד ועצמאי**, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות: ביחס ליישובים סמוכי גבול - שיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם של יישובים סמוכי גבול נוכח האתגרים הביטחוניים עימם הם מתמודדים; ביחס ליישובים מאויימים באיו"ש - שיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם, נוכח האתגרים הביטחוניים המיוחדים ליישובים אלו, הנבדלים מאלו הרלוונטיים לאזורי עדיפות אחרים (החלטה בדבר הטבות לאזור איו"ש כאמור כפופה גם לאישור הדרג המדיני); וביחס ליישובים חדשים - שיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם, לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסין.

השרים רשאים לפעול באופן דומה גם ביחס ליישובים שהוגדרו כצמודי גדר, שהם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. דהיינו, השרים רשאים להחליט על מתן הטבות לקבוצה מובחנת זו, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כקבוצת עדיפות נפרדת, קרי משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסיה לאורך גבולות המדינה.

9. יצויין כי בכל הנוגע למשרד הכלכלה והתעשייה ולמשרד החקלאות ופיתוח הכפר מוצע להסמיך את השרים הרלוונטיים לקבוע הבחנה בתעודף בין יישובים במפה הכללית על בסיס דירוגם הפריפריאלי, הכל כמפורט בהצעת ההחלטה ביחס לכל אחד מהמשרדים, ועל בסיס נימוקים הנובעים ממאפייני הפעילות של משרדים אלו לאורם מוצע ליצור תעודף פנימי כאמור בתוך אזור העדיפות.

10. מפת הפריפריה החברתית

החלטת ממשלה 667, שהיא כאמור לעיל מפת העדיפות הלאומית הקודמת, הגדירה גם היא את הנפות הפריפריאליות כבעלות עדיפות לאומית. בהחלטת ממשלה 667 נקבעו הנפות הפריפריאליות על בסיס שקלול מדד הפריפריאליות של הלמ"ס והמדד הכלכלי חברתי של הלמ"ס, כאשר ביחס לשניהם השקלול נעשה ברמת הנפות המנהליות, בהתייחס לכלל היישובים בתחום הנפה. במבחן התוצאה נכללו בהחלטה 667 כל הנפות הפריפריאליות ביותר מבחינה גאוגרפית, כפי שנכללות גם בהצעת ההחלטה הנוכחית, שבמסגרתן הן נקבעו על בסיס מדד הפריפריאליות בלבד. לצד זאת, מהניסיון הממשלתי המצטבר, וכפי שמפורט בפרק העדיפות הלאומית של ההצעה, עלה צורך בקביעת אזורי עדיפות לאומית גם בהתייחס לפריפריה החברתית.

11. לאור זאת, לצד המפה הכללית, מוצע להכריז על יישובים ואזורים העומדים בתבחינים שיפורטו להלן כעל מפת הפריפריה החברתית, שהיא מפה עצמאית, נפרדת ובלתי תלויה במפת הפריפריה הכללית, וזאת בהתבסס על שיקולים משולבים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו; הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות; מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסיה וממרכז הארץ; ונטל קליטת העלייה על הרשות.

12. לאור השיקולים דלעיל, התבחינים לקביעת אזורי הפריפריה החברתית הם תבחינים המשקללים ארבעה משתנים: (א) המדד החברתי כלכלי של היישוב, וביישובים שבהם יש חלוקה לאזורים סטטיסטיים - המדד החברתי כלכלי של האזור הסטטיסטי, הכל על פי פרסומי הלמ"ס, כאשר כמפורט בהצעת ההחלטה מדובר בנתון המבטא את מצבה החברתי כלכלי של האוכלוסיה ביישוב או באזור הסטטיסטי, לפי העניין; (ב) מדד החוסן הפיננסי של הרשות המקומית, כפי שהוא בא לידי ביטוי במודל מענק האיזון של משרד הפנים, כאשר רכיב זה מבטא את ההשפעה שיש לחוסנה הכלכלי של הרשות המקומית על יכולתה לספק מענים לאוכלוסיות חלשות בתחומה; (ג) מדד הפריפריאליות של האזור

או היישוב, המבטא את העובדה שמיקומו הגאוגרפי של היישוב משפיע גם הוא במישרין על רמת הנגישות ואיכות השירותים בו; (ד) ונטל קליטת העלייה על הרשות, המבטא את העובדה ששיעור העולים ברשות המקומית משפיע על החוסן הכלכלי חברתי של אוכלוסיית הרשות. בשקלול הנתונים ניתן משקל של 50% למדד הכלכלי חברתי בשל מרכזיותו, לפרמטרים של מדד חוסן פיננסי ומדד הפריפריאליות ניתן משקל של 25% לכל אחד. שלושת הפרמטרים מגבשים יחד 100% מציון האזור או היישוב, אולם ברשויות המאופיינות בנטל קליטת עליה בשיעור גבוה פי שניים לפחות מהשיעור הממוצע של עולים ברשויות מקומיות שיש בהן עולים, ניתן מקדם של 10% לציון הכולל של היישוב.

13. במפת הפריפריה החברתית נכללו יישובים ואזורים שציונם המשוקלל, שחושב על בסיס התבחינים שלעיל, אינו גבוה מ-10, המהווה את נקודת האמצע מתוך סולם ציונים של עד 20, הכל בהתאם לשיטת החישוב המפורטת בהצעה. היקף האוכלוסיה הנכלל במסגרת זו עומד על כ-35% מאוכלוסיית המדינה. היקף אוכלוסיה זה גבוה מזה אשר נקבע ביחס למפה הכללית, בשים לב לחפיפה החלקית בין יישובים ואזורים בפריפריה הגיאוגרפית לכאלו שבפריפריה החברתית ועל מנת לכלול גם יישובים בפריפריה החברתית במרכז הארץ.

14. אשכולות אזוריים

פרק א'1 לחוק איגודי ערים מאפשר הקמת איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות (להלן - אשכול אזורי). מוצע לקבוע כי אשכולות אזוריים שיוקמו כמתואר לעיל, יהיו אזורי עדיפות לאומית לטובת המטרות שלשמם יוקמו, וזאת באופן בלתי תלוי ונפרד מהמפה הכללית וממפת הפריפריה החברתית, ובמטרה לאפשר פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בין הרשויות החברות באשכול, בשים לב למטרות האשכולות האזוריים לפי חוק איגודי ערים, וכן במטרה להגדיל את הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין יישובים בתוך האשכולות האזוריים.

15. מתן הטבות על בסיס מפות העדיפות

סעיף 152(א) לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית בתחומי הפעילות השונים של הממשלה. סעיף 152(ב) לחוק מוסיף וקובע כי **"החליטה הממשלה על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, תחליט בדבר סוג הטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן הטבות...., וכן התקופה שבה יינתנו הטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין; הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור בסעיף קטן זה יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו"**.

16. בסעיף 2 להצעת ההחלטה נקבעו תחומי הפעילות הממשלתיים שבהם ניתן יהיה לתת הטבות ליישובי העדיפות הלאומית, אולם לא נקבעו הטבות קונקרטיות. בהתאם להוראות החוק המובאות לעיל, שרי הממשלה הרלוונטיים, הוסמכו לקבוע, תוך יידוע שר האוצר, קריטריונים על-פי שיקולים מקצועיים, שבתחום פעולת משרדם, למתן הטבות לאזורי העדיפות הלאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר. כאמור לעיל, בהצעה נקבעו מספר קבוצות של אזורי עדיפות או מפות עדיפות (המפה הכללית, וכן תתי קבוצות במסגרתה, מפת הפריפריה החברתית, והאשכולות האזוריים). החלטה לתת הטבות בתחום כל אחת ממפות העדיפות הלאומית תחייב **נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד הנוגע בדבר, וזאת בהתייחס לשימוש באותה המפה בשים לב לתכליותיה**. ביחס למפת הפריפריה החברתית והאשכולות תידרש גם הסכמת הממונה על התקציבים באוצר או נציגו. כך, בעוד שהשימוש במפה הכללית מיועד להגשמת התכליות המפורטות בסעיף 1 להצעת ההחלטה (עידוד פריסת האוכלוסיה, הגדלת צמיחה כלכלית וצמצום פערי הזדמנויות בין אזורי העדיפות למחוז תל אביב, חיזוק החוסן האזרחי ביטחוני ושיפור איכות החיים באזורי העדיפות), הרי שתכליתה של מפת הפריפריה החברתית היא חיזוק אוכלוסיות חלשות, חיזוק רמת השירותים להן וצמצום פערים חברתיים כלכליים. בהתאם, בעוד שהטבות במפה הכללית יכולות להתבטא במגוון רחב של כלים המיועדים לסיוע לפיתוח

האזורי, למשיכת אוכלוסיות חדשות ובמגוון מישורים נוספים, הטבות במפת הפריפריה החברתית מיועדות לסיוע ולתמיכה באוכלוסיות החלשות כאמור וממוקדות בכך.

17. יצויין כי סמכות השרים למתן הטבות כאמור בהצעת ההחלטה, מחייבת להחיל את ההטבות על כל מפת עדיפות לאומית במסגרתה הם פועלים (המפה הכללית; תתי המפות של המפה הכללית כמפורט בסעיף 8 לעיל; מפת הפריפריה החברתית או האשכולות האזוריים), בכפוף לשיקולים המקצועיים הספציפיים לכל משרד, באופן שהבחנה בין היישובים השונים באותה המפה תתכן רק בגינם של שיקולים מקצועיים אלו ולא משיקולים שהם בגדר שיקולי עדיפות לאומית.

לצד זאת, בהצעה מובהר כי שיקולים מקצועיים למתן הטבות כאמור יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין יישובים, או הבחנה בתוך היישוב בכל מפת עדיפות, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לאותם שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.

18. בהצעת ההחלטה הובהר עוד כי אין בה כדי לחייב את הממשלה, או כל רשות מרשויות המדינה, להעניק כל זכות או הטבה לאזורים שהוגדרו כבעלי עדיפות לאומית. כן נקבע בהצעת ההחלטה מנגנון להכרעה במקרה של חוסר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, באמצעות הבאת העניין לממשלה או לוועדת שרים לענייני כלכלה וחברה (הקבינט הכלכלי חברתי).

19. יצויין כי בהתאם לסעיף 152 לחוק, בעת מתן הטבות יש לשקול, ככל שהדבר נוגע לעניין, ובאופן ההולם את נסיבותיו, את שיעור ההכנסות מתוך פוטנציאל ההכנסות של האזור או היישוב. הצעת ההחלטה אינה מקנה כאמור הטבות קונקרטיות ועל השרים הרלוונטיים מוטל לשקול העניין בבואם ליתן הטבות מכוח ההחלטה.

כללי

20. תקופת תוקפה של הצעת ההחלטה נקבעה מראש, ממועד קבלתה ועד לסוף חודש ספטמבר 2021. סעיף 153 לחוק קובע הוראות ומגבלות לעניין ביטול החלטה בדבר אזורי עדיפות לאומית או הפחתת הטבות לפיה, אולם הוראות אלו אינן חלות במקרה הנדון לאור קציבת תקופת ההחלטה כאמור.

21. סעיף 154 לחוק קובע כי החלטה על אזור עדיפות לאומית שקיבלה הממשלה לפי סעיף 151 לחוק תובא לדיון בממשלה בכל שלוש שנים, אם לא פג תוקפה קודם לכן. במסגרת הדיון צריך שיוצגו לפני הממשלה אופן ביצועה של ההחלטה וההתקדמות בהשגת מטרותיה, לרבות ההטבות שניתנו מכוחה. בידי הממשלה לבחון את הצורך בשינוי ההחלטה או בביטולה בהתאם להוראות החוק. בהתאם לכך נקבע בהצעת ההחלטה כי ייערך בממשלה דיון כאמור. כמו כן, בעת הבאת הצעת ההחלטה הנוכחית לאישור המשלה יהיה צורך להציג לממשלה דיווח ביחס ליישומן של החלטות עדיפות לאומית קודמות, לרבות החלטה 667.

22. סעיף 155 לחוק קובע כי שרי הממשלה ידווחו לממשלה בכל שנה על הטבות שנתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החוק ולפי חוקים אחרים המקנים הטבות לאזור או ליישוב על בסיס עדיפות לאומית. סעיף 156 לחוק קובע כי ראש הממשלה או שר שימנה לעניין זה, ידווח בכתב, בכל שישה חודשים, לוועדת הכספים של הכנסת, על החלטות הממשלה בדבר אזורי עדיפות לאומית. סעיף 157 לחוק מוסיף וקובע כי אחת לשנה יונח על שולחן הכנסת דין וחשבון שנתי בנושא זה. בהתאם לכך, נקבעה בהצעת ההחלטה חובת דיווח של שרי הממשלה לראש הממשלה אחת לחצי שנה.

23. בשנים שחלפו ממועד קבלת החלטה 667 התקבלו החלטות ממשלה שונות הנסמכות עליה. מוצע לקבוע כי החלטות אלו ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך ששה חודשים ממועד

אישור הצעת ההחלטה או עד לקבלת החלטה חדשה בענייניו, לפי המוקדם, על מנת לאפשר את ביצוע עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון. עוד מובהר כי קריטריונים מקצועיים שייקבעו לשם מתן הטבות לאזורי העדיפות הלאומית מכוח הצעת ההחלטה הנדונה לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא.

24. כמו כן, מובהר בהצעת ההחלטה כי אין בה כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים אחרים, בין אם מכוחן של החלטות אחרות ונפרדות המתקבלות מכוח החוק הנדון, ובין אם מכוח הוראות כל דין אחר, כפי שנקבע גם מפורשות בסעיף 160 לחוק.

25. הוראות חוק ההתייעלות אינן חלות ביהודה ושומרון, אך מכוח עקרונות המשפט המנהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מוצע להחיל את הצעת ההחלטה גם ביחס ליישובי יהודה ושומרון כמפורט בה (יישובים מאויימים ויישובים סמוכי גבול בבקעת הירדן), זאת בשים לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית. בהצעה הובהר כי מתן הטבות ביישובי יהודה ושומרון בחלק מתחומי הפעולה הממשלתיים כפוף להחלטת הדרג המדיני, וכך גם מתן הטבות ליישובים המאויימים כקבוצה נפרדת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל בפרק ההיבטים המשפטיים, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות כל היועצים המשפטיים הרלוונטיים ביום 18.1.18 ופעם נוספת ביום 31.1.18, והוטמעו בה הערות שונות שהתקבלו. היועץ המשפטי של משרד האוצר מוסר כי לאור הכרעת היועץ המשפטי לממשלה, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגיש את הצעת ההחלטה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



אורלי פישמן אורן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית

נספח א'

רשימת כל היישובים בעדיפות לאומית (כלל הקריטריונים)

שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
באר שבע	9000	אל דום	4003	אבו ג'ווייעד (שבט)	967
בארי	399	אל סיד	1359	אבו סנאן	473
בוסתן הגליל	559	אלומות	330	אבו סריחאן (שבט)	935
בועינה-נוג'ידאת	482	אלון הגליל	1182	אבו עבדון (שבט)	958
בוקעאתא	4001	אלון מורה	3579	אבו עמאר (שבט)	1042
בטחה	762	אלוני אבא	429	אבו עמרה (שבט)	932
ביר אל-מכסור	998	אלוני הבשן	4017	אבו קורינאת (יישוב)	1342
ביר הדאג'	1348	אלונים	285	אבו קורינאת (שבט)	968
בירייה	368	אלי-עד	4002	אבו רובייעה (שבט)	966
בית אל	3574	אליאב	1365	אבו רוקייק (שבט)	961
בית אלפא	95	אליפז	1248	אבו תלול	1375
בית גן	480	אליפלט	730	אבטליון	1275
בית הגדי	723	אליקים	682	אביבים	1115
בית הלל	322	אלמגור	1125	אביטל	2052
בית העמק	572	אלמוג	3556	אבירים	1220
בית הערבה	3645	אלקוש	603	אבן מנחם	1081
בית השיטה	242	אמירים	1064	אבני איתן	4011
בית זיד	353	אמנון	1253	אבני חפץ	3793
בית זרע	143	אמציה	23	אבנת	3786
בית יוסף	265	אניעם	4012	אבשלום	1311
בית לחם הגלילית	430	אסד (שבט)	960	אדורה	3759
בית קמה	598	אספר	3754	אדירים	113
בית קשת	365	אעבלין	529	אדמית	1068
בית רימון	1162	אעצם (שבט)	963	אודם	4010
בית שאן	9200	אפיניש (שבט)	959	אוחד	1046
בית שערים	248	אפיק	4301	אום בטין	1358
בלפוריה	94	אפיקים	176	אומן	1108
בן עמי	712	אפק	313	אופקים	31
בני דקלים	1368	ארבל	701	אור הגנוז	1294
בני יהודה	4015	ארגמן	3598	אור הנר	67
בני נצרים	1363	ארו	714	אורטל	4013
בסמת טבעון	944	אריאל	3570	אורים	403
בענה	483	אשבול	71	אחוזת ברק	1330
בצת	589	אשבל	1276	אחיהוד	785
בקעות	3612	אשדות יעקב (איחוד)	199	אטרש (שבט)	965
בר יוחאי	1191	אשדות יעקב (מאוחד)	188	איבים	338
ברוכין	3744	אשחר	1188	איילת השחר	77
ברוש	2060	אשכולות	3722	אילון	294
ברכה	3710	אשל הנשיא	2021	אילות	1126
ברעם	667	אשלים	1152	אילנייה	49
ברק	141	אשרת	1256	אילת	2600
בת עין	3794	באר אורה	21	איתמר	3762
ג'דידה-מכר	1292	באר מילכה	1278	אכסאל	478

שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
תצור הגלילית	2034	דלתון	431	ג'ולס	485
חצרים	397	דמיידה	1317	גינאביב (שבט)	976
חרמש	3717	דן	303	גיש (גוש חלב)	487
חרשים	1209	דפנה	302	גבולות	352
טבריה	6700	דקל	1241	גבים	424
טובא-זנגרייה	962	דריג'את	1349	גבע	86
טורעאן	498	האון	702	גבע בנימין	3763
טייבה (בעמק)	497	הגושרים	356	גבעולים	2014
טירת צבי	268	הודיות	1322	גבעות בר	1344
טל-אל	1181	הוואשלה (שבט)	1169	גבעת אבני	1293
טללים	1177	הוזייל (שבט)	956	גבעת אלה	1288
טלמון	3788	הושעיה	1186	גבעת יואב	4021
טמרה	8900	הזורע	250	גבעת עוז	703
טמרה (יזרעאל)	547	הזורעים	307	גברעם	342
טנא	3743	היוגב	684	גבת	133
טפחות	1214	הילה	1208	גדות	35
יאנוח-ג'ית	1295	הסוללים	677	גדיש	145
יבול	1232	הר עמשא	1261	גדעונה	442
יבנאל	46	הרדוף	1249	גוין	852
יד מרדכי	358	חררית	1203	גורן	755
יהל	1158	ורד יריחו	3639	גורנות הגליל	1219
יובל	2009	זבארגה (שבט)	2742	גזית	457
יובלים	1226	זיקים	584	גילון	1204
יודפת	1112	זמרת	1065	גילת	736
יונתן	4007	זרעה	2064	גינוסר	262
יושיביה	803	זרזיר	975	גיניגר	92
יזרעאל	452	חיואלד (שבט)	986	גיתה	1206
יחיעם	409	חבר	1110	גיתית	3613
יטבתה	866	חגי	3764	גלגל	3606
ייטי"ב	3607	חד-נס	4026	גלעד (אבן יצחק)	369
יכני	811	חוגייראת (ד'הרה) (שבט)	948	גן נר	1274
יסוד המעלה	29	חולית	1239	געתון	463
יסעור	575	חולתה	253	גרופית	1129
יעד	1138	חוסן	662	גשור	4022
יעל	1117	חוסנייה	1332	גשר	305
יערה	795	חוקוק	374	גשר הזיו	574
יפיע	499	חורח	1303	דבורה	146
יפית	3566	חורפיש	496	דבורייה	489
יפעת	134	חזון	1047	דבירה	849
יפתח	453	חלוץ	1272	דברת	407
יצהר	3749	חלמיש	3573	דגניה א'	62
יקיר	3647	חמאם	993	דגניה ב'	79
יקנעם (מושבה)	241	חמדיה	343	דוב"ב	1067
יקנעם עילית	240	חמדת	3646	דולב	3747
יראון	623	חמרה	3609	דחי	475
ירדנה	2026	חניתה	280	דייר אל-אסד	490
ירוחם	831	חנתון	1257	דייר חנא	492
ירכא	502	חספין	4005	דימונה	2200
ישע	916	חפצי-בה	90	דישון	2063
יתד	1227	חצבה	13	דלייה	300

שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
מתנה יפה*	1415	כפר שמאי	605	כאבול	504
מתנה יתיר	1196	כפר תבור	47	כאוכב אבו אל-היגיא	505
מתנה עדי*	1417	כפר תפוח	3572	כברי	576
מחניים	308	כרכום	1285	כדורי	371
מטולה	43	כרם בן זמרה	664	כדיתה	1338
מיטב	2054	כרם שלום	1085	כוכב השחר	3564
מיצר	4019	כרמי צור	3766	כוכב יעקב	3779
מירב	1282	כרמיאל	1139	כורזים	1252
מירון	607	כרמייה	768	כחל	1210
מיתר	1268	כרמים	1198	כחלה	1367
מכורה	3614	כרמל	3656	כיסופים	840
מכחול	1343	לבון	1207	כישור	1153
מכמנים	1202	לביא	585	כליל	1183
מלאה	164	לבנים	1230	כלנית	1229
מלילות	2044	להב	2023	כמאנה	1331
מלכיה	596	להבות הבשן	380	כמהין	1291
מלכישוע	1154	להבים	1271	כמון	1201
מנוף	1174	לוחמי הגיטאות	595	כנף	4028
מנות	1205	לוטם	1171	כנרת (מושבה)	63
מנחמיה	48	לוטן	1255	כנרת (קבוצה)	57
מנרה	347	לימן	674	כסיפה	1059
מנשית זבדה	994	לפידות	1173	כסרא-סמיע	1296
מסד	1258	לקיה	1060	כעביה-טבאש-חגי'אג'רה	978
מסדה	263	מבוא דותן	3569	כפר בלום	357
מסילות	298	מבוא חמה	4204	כפר ברוך	132
מסלול	748	מבועים	1080	כפר גדעון	106
מסעדה	4203	מבטחים	829	כפר גלעדי	76
מסעודין אל-עוזאזמה (שבט)	939	מגיד אל-כרום	516	כפר החורש	192
מעלים	1082	מגידל שמס	4201	כפר הנשיא	443
מעגן	678	מגאר	481	כפר ורדים	1263
מעוז חיים	272	מגדל	65	כפר זיתים	786
מעון	3657	מגדל העמק	874	כפר חושן	609
מעונה	570	מגדל עוז	3561	כפר חיטים	255
מעייני ברוך	416	מגדלים	3751	כפר חנניה	1297
מעיליא	518	מגידו	586	כפר חרוב	4004
מעלה אפרים	3608	מגן	695	כפר יאסיף	507
מעלה גלבע	1127	מגן שאול	1155	כפר יהושע	140
מעלה גמלא	4008	מדרך עוז	2029	כפר יהזקאל	85
מעלה לבונה	3752	מדרשת בן גוריון	1140	כפר כמא	508
מעלה מכמש	3651	מולדה*	1360	כפר כנא	509
מעלה עמוס	3653	מולדת	269	כפר מימון	1095
מעלה שומרון	3637	מוקייבלה	635	כפר מנדא	510
מעלות-תרשיחא	1063	מורן	1163	כפר מסריק	297
מפלסים	668	מורשת	1178	כפר מצר	512
מצדות יהודה	3745	מזרע	104	כפר סאלד	345
מצובה	325	מזרעה	517	כפר עזה	845
מצפה	58	מחולה	3599	כפר קיש	388
מצפה אבי"ב	1222	מתנה טלי*	1418	כפר ראש הנקרה	579
מצפה אילן	1370	מתנה יהודית*	1413	כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
מצפה יריחו	3576	מתנה יוכבד*	1416	כפר רופין	295

שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
מזפה נטופה	1190	ניר משה	2047	מזפה רמון	99
מזפה שלם	3610	ניר עוז	69	מזפה שלם	3610
מרגליות	843	ניר עם	348	מרגליות	843
מרום גולן	4101	ניר עקיבא	2048	מרום גולן	4101
מרחב עם	1340	נירים	602	מרחב עם	1340
מרחביה (מושב)	97	נירן	3620	מרחביה (מושב)	97
מרחביה (קיבוץ)	66	נס עמים	1143	מרחביה (קיבוץ)	66
משאבי שדה	421	נעלה	3787	משאבי שדה	421
משגב עם	378	נעמייה	3713	משגב עם	378
משהד	520	נצאצרה (שבט)	1041	משהד	520
משואה	3605	נצר חזני	1372	משואה	3605
משכיות	3785	נצרת	7300	משכיות	3785
משמר הירדן	732	נצרת עילית	1061	משמר הירדן	732
משמר הנגב	395	נתיב הגדוד	3555	משמר הנגב	395
משמר העמק	130	נתיב העשרה	1242	משמר העמק	130
מתת	1184	נתיב השיירה	792	מתת	1184
נאות גולן	4551	נתיבות	246	נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124	סאג'ור	525	נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408	סאסא	578	נאות מרדכי	408
נאות סמדר	1197	סואעד (חמרייה)*	942	נאות סמדר	1197
נאעורה	524	סואעד (כמאנה) (שבט)	989	נאעורה	524
נבטים	396	סולם	526	נבטים	396
נגוהות	3724	סוסיה	3756	נגוהות	3724
נהלל	80	סופה	1238	נהלל	80
נהרייה	9100	סחינין	7500	נהרייה	9100
נוב	4304	סייד (שבט)	1170	נוב	4304
נווה	1366	סלמה	1245	נווה	1366
נווה אור	590	סמר	1156	נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303	סעד	419	נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296	סער	454	נווה איתן	296
נווה זוהר	1057	ספיר	1176	נווה זוהר	1057
נווה זיו	1314	עג'ר	4501	נווה זיו	1314
נווה חריף	1279	עבדון	892	נווה חריף	1279
נופים	3790	עברון	376	נופים	3790
נוקדים	3726	עדי	1199	נוקדים	3726
נורית	833	עוזיר	528	נורית	833
נחל עוז	844	עומר	666	נחל עוז	844
נחליאל	3767	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957	נחליאל	3767
נחף	522	עוזו	328	נחף	522
נטועה	1147	עטאוונה (שבט)	969	נטועה	1147
נטור	4014	עטרות	3658	נטור	4014
נטע	1369	עידן	1175	נטע	1369
ניין	523	עיילבון	530	ניין	523
נילי"י	3655	עילוט	511	נילי"י	3655
ניצנה (קהילת חינוך)	1195	עין אל-אסד	546	ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280	עין גב	273	ניצני סיני	1280
ניר דוד (תל עמל)	256	עין גדי	2042	ניר דוד (תל עמל)	256
ניר יפה	165	עין דור	436	ניר יפה	165
ניר יצחק	402	עין הבשור	1240	ניר יצחק	402
		עין המפרץ	289		
שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
עין הנצי"ב	383	ניר משה	2047	מזפה נטופה	1190
עין העמק	367	ניר עוז	69	מזפה רמון	99
עין השופט	270	ניר עם	348	מזפה שלם	3610
עין השלושה	676	ניר עקיבא	2048	מרגליות	843
עין זיוון	4503	נירים	602	מרום גולן	4101
עין חצבה	1053	נירן	3620	מרחב עם	1340
עין חרוד (איחוד)	89	נס עמים	1143	מרחביה (מושב)	97
עין חרוד (מאוחד)	82	נעלה	3787	מרחביה (קיבוץ)	66
עין יחב	806	נעמייה	3713	משאבי שדה	421
עין יעקב	813	נצאצרה (שבט)	1041	משגב עם	378
עין מאהל	532	נצר חזני	1372	משהד	520
עין קנייא	4502	נצרת	7300	משואה	3605
עין תמר	1251	נצרת עילית	1061	משכיות	3785
עיר אובות	1187	נתיב הגדוד	3555	משמר הירדן	732
עכו	7600	נתיב העשרה	1242	משמר הנגב	395
עלומים	1146	נתיב השיירה	792	משמר העמק	130
עלי	3765	נתיבות	246	מתת	1184
עלי זהב	3727	סאג'ור	525	נאות גולן	4551
עלמה	688	סאסא	578	נאות הכיכר	1124
עמוקה	1212	סואעד (חמרייה)*	942	נאות מרדכי	408
עמיחי		סואעד (כמאנה) (שבט)	989	נאות סמדר	1197
עמיד	385	סולם	526	נאעורה	524
עמיעוז	318	סוסיה	3756	נבטים	396
עמיר	319	סופה	1238	נגוהות	3724
עמנואל	3660	סחינין	7500	נהלל	80
עמקה	708	סייד (שבט)	1170	נהרייה	9100
ענב	3712	סלמה	1245	נוב	4304
עפולה	7700	סמר	1156	נווה	1366
עפרה	3617	סעד	419	נווה אור	590
עצמון שגב	917	סער	454	נווה אטי"ב	4303
עראבה	531	ספיר	1176	נווה איתן	296
עראמשה*	1246	עג'ר	4501	נווה זוהר	1057
ערב אל נעים	1335	עבדון	892	נווה זיו	1314
ערד	2560	עברון	376	נווה חריף	1279
ערעה-בנגב	1192	עדי	1199	נופים	3790
עתניאל	3748	עוזיר	528	נוקדים	3726
פארן	1151	עומר	666	נורית	833
פדואל	3768	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957	נחל עוז	844
פדויים	750	עוזו	328	נחליאל	3767
פורייה - כפר עבודה	1104	עטאוונה (שבט)	969	נחף	522
פורייה - נווה עובד	1105	עטרות	3658	נטועה	1147
פורייה עילית	1313	עידן	1175	נטור	4014
פטיש	749	עיילבון	530	נטע	1369
פלך	1185	עילוט	511	ניין	523
פני חבר	3723	עין אל-אסד	546	נילי"י	3655
פסגות	3659	עין גב	273	ניצנה (קהילת חינוך)	1195
פסוטה	535	עין גדי	2042	ניצני סיני	1280
פעמי תש"ז	2059	עין דור	436	ניר דוד (תל עמל)	256
פצאל	3615	עין הבשור	1240	ניר יפה	165
פקיעין (בוקיעה)	536	עין המפרץ	289	ניר יצחק	402

שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב	שם יישוב	סמל יישוב
שלומי	812	ריינה	542	פקיעין חדשה	281
שלומית	1364	רימונים	3565	פרוד	599
שמיר	366	רם-און	1069	פרזון	2053
שמעה	3784	רמות	4702	פרי גן	1231
שמרת	432	רמות מנשה	445	צאלים	413
שמשיית	1337	רמות נפתלי	372	צביה	1180
שני	1287	רמת דוד	135	צבעון	1213
שניר	1132	רמת חשופט	335	צוחר	1136
שעב	538	רמת ישי	122	צופר	1150
שעל	4009	רמת מגשימים	4701	צוקים	1262
שער הגולן	264	רמת צבי	339	צוריאל	774
שפר	846	רנן	789	צורית	1221
שפרעם	8800	רעים	713	ציפורי	613
שרונה	292	רקפת	1228	צנדלה	636
שריד	126	רשפים	437	צפת	8000
שרשרת	398	רתמים	1260	קבועה (שבט)	1234
שתולה	1045	שאר ישוב	324	קדומים	3557
תאשור	2062	שבי ציון	282	קדמת צבי	4025
תדהר	2061	שבי שומרון	3571	קדרים	1211
תובל	1172	שבלי - אוס אל-גנס	913	קודיראת א-צאנע (שבט)	964
תומר	3558	שגב-שלום	1286	קוואעין (שבט)	972
תושיח	1083	שדה אילן	721	קורנית	1179
תל יוסף	84	שדה אליהו	304	קטורה	1052
תל עדשים	103	שדה אליעזר	861	קלחים	414
תל קציר	719	שדה בוקר	885	קליה	3601
תל שבע	1054	שדה יעקב	142	קלע	4024
תל תאומים	1283	שדה נחום	259	קצר א-סר	1347
תלם	3719	שדה נחמיה	329	קצרין	4100
תלמי אליהו	1051	שדה ניצן	1058	קריית ארבע	3611
תלמי ביליו	2050	שדה צבי	2049	קריית נטפים	3746
תלמי יוסף	1237	שדי אברהם	1223	קריית שמונה	2800
תמרת	1244	שדי תרומות	2057	קרני שומרון	3640
תפרח	709	שדמות דבורה	306	קשת	4006
תקומה	665	שדמות מחולה	3578	ראמה	543
תקוע	3563	שדרות	1031	ראס אל-עין	1334
תראבין א-צאנע (שבט)	970	שובה	761	ראש פינה	26
תרבין א-צאנע (יישוב)*	1346	שובל	394	רבה	3795
		שומרה	614	רביבים	354
		שומרייה	1265	רביד	1225
		שוקדה	415	רגבה	390
		שורשים	1235	רהט	1161
		שזור	527	רוייה	2016
		שחרות	1266	רוח מדבר	1341
		שיבולים	865	רומאנה	539
		שיטים	1267	רומת הייב	997
		שייח' דנון	658	רועי	3619
		שילה	3641	רותם	3782
		שכניה	1160	רחוב	854
		שלוה במדבר	1373	רחלים	3822
		שלוחות	439	ריחאנייה	540

* מותנה באישור משרד הפנים

נספח ב'

רשימת יישובים סמוכי גבול

שם יישוב	סמל
ירדנה	2026
ישע	916
יתד	1227
כברי	576
כיסופים	840
כמהין	1291
כנרת (מושבה)	63
כנרת (קבוצה)	57
כסרא-סמיע	1296
כפר בלום	357
כפר גלעדי	76
כפר חושן	609
כפר חרוב	4004
כפר מימון	1095
כפר סאלד	345
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כפר רופין	295
כרם בן זמרה	664
כרם שלום	1085
כרמייה	768
לוטן	1255
לימן	674
מבוא חמה	4204
מבטחים	829
מגידל שמש	4201
מגן	695
מחולה	3599
מטולה	43
מיצר	4019
מירון	607
מלכיה	596
מנות	1205
מנחמיה	48
מנרה	347
מסדה	263
מסעדה	4203
מעגן	678
מעוז חיים	272
מעונה	570
מעין ברוך	416
מעיליא	518

שם יישוב	סמל
גבים	424
גברעם	342
גורן	755
גורנות הגליל	1219
געתון	463
גרופית	1129
גשר	305
גשר הזיו	574
דגניה א'	62
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דישון	2063
דלתון	1709
דלתון	431
דן	303
דפנה	302
דקל	1241
האון	702
הגושרים	356
הילה	1208
זיקים	584
זמרת	1065
חולית	1239
חוסן	662
חורפיש	496
חמדיה	343
חמדת	3646
חניתה	280
חספין	4005
תצבה	13
טירת צבי	268
יבול	1232
יד מרדכי	358
יהל	1158
יובל	2009
יונתן	4007
יטבתה	866
יכיני	811
יסוד המעלה	29
יערה	795
יפית	3566
יפתח	453
יראון	623

שם יישוב	סמל
אביבים	1115
אבירים	1220
אבן מנחם	1081
אבני איתן	4011
אבנת	3786
אבשלום	1311
אדמית	1068
אודם	4010
אור הגנוז	1294
אור הנר	67
אורטל	4013
איבים	338
אילון	294
אילות	1126
אילת	2600
אל-רום	4003
אלומות	330
אלוני הבשן	4017
אלי-עד	4002
אליפז	1248
אלקוש	603
אפיק	4301
אפיקים	176
ארגמן	3598
ארו	714
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
באר אורה	21
באר מילכה	1278
בארי	399
בוקעאטא	4001
בית גן	480
בית הלל	322
בית הערבה	3645
בית זרע	143
בית יוסף	265
בית שאן	9200
בן עמי	712
בני נצרים	1363
בצת	589
בר יוחאי	1191
ברעם	667
גיש (גוש חלב)	487

שם יישוב	סמל
קשת	4006
רועי	3619
רותם	3782
רחוב	854
ריחאנייה	540
רמות נפתלי	372
רמת מגשימים	4701
רעים	713
שאר ישוב	324
שדה אליהו	304
שדה אליעזר	861
שדה נחום	259
שדה נחמיה	329
שדי אברהם	1223
שדי תרומות	2057
שדמות מחולה	3578
שדרות	1031
שובה	761
שומרה	614
שוקדה	415
שלומי	812
שלומית	1364
שמיר	366
שניר	1132
שער הגולן	264
שתולה	1045
תנשייה	1083
תל קציר	719
תל תאומים	1283
תלמי יוסף	1237
תקומה	665

שם יישוב	סמל
סער	454
ספיר	1176
עג'ר	4501
עבדון	892
עוזו	328
עידן	1175
עין הבשור	1240
עין הנצי"ב	383
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין חצבה	1053
עין יהב	806
עין יעקב	813
עין קנייא	4502
עין תמר	1251
עיר אובות	1187
עלומים	1146
עלמה	688
עמיעוז	318
עמיר	319
עראמשהי	1246
פארן	1151
פסוטה	535
פצאל	3615
פקיעין (בוקייעה)	536
פקיעין חדשה	281
פרי גן	1231
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
צוריאל	774
קטורה	1052
קליה	3601
קריית שמונה	2800

שם יישוב	סמל
מעלות-תרשיחא	1063
מפלסים	668
מצובה	325
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
משכיות	3785
מתת	1184
נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408
נהרייה	9100
נווה	1366
נוב	4304
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נווה זיו	1314
נווה חריף	1279
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602
נעמ"ה	3713
נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419

**נספח ג'
רשימת יישובים מאויימים**

שם יישוב	סמל יישוב
נתיב הגדוד	3555
סוסייה	3756
עטרת	3658
עלי	3765
עלי זהב	3727
עמיחי	
עמנואל	3660
ענב	3712
עפרה	3617
עתניאל	3748
פדואל	3768
פני חבר	3723
פסגות	3659
פצאל	3615
קדומים	3557
קריית ארבע	3611
קריית נטפים	3746
קרני שומרון	3640
רבבה	3795
רועי	3619
רותם	3782
רחלים	3822
רימונים	3565
שבי שומרון	3571
שדמות מחולה	3578
שילה	3641
שמעה	3784
תומר	3558
תלם	3719
תקוע	3563

שם יישוב	סמל יישוב
יקיר	3647
כוכב השחר	3564
כוכב יעקב	3779
כפר תפוח	3572
כרמי צור	3766
כרמל	3656
מבוא דותן	3569
מגדל עוז	3561
מגדלים	3751
מחולה	3599
מיצר	4019
מכורה	3614
מעון	3657
מעלה אפרים	3608
מעלה לבונה	3752
מעלה מכמש	3651
מעלה עמוס	3653
מעלה שומרון	3637
מצדות יהודה	3745
מצפה יריחו	3576
מצפה שלם	3610
משואה	3605
משכיות	3785
נגוהות	3724
נופים	3790
נוקדים	3726
נחליאל	3767
נילי	3655
נירן	3620
נעלה	3787
נעמי	3713

שם יישוב	סמל יישוב
אבני חפץ	3793
אבנת	3786
אדורה	3759
איתמר	3762
אלון מורה	3579
אלמוג	3556
אספר	3754
ארגמן	3598
אריאל	3570
אשכולות	3722
בית אל	3574
בית הערבה	3645
בקעות	3612
ברוכין	3744
ברכה	3710
בת עין	3794
גבע בנימין	3763
גיתית	3613
גלגל	3606
דולב	3747
ורד יריחו	3639
חגי	3764
חלמיש	3573
חמדת	3646
חמרה	3609
חרמש	3717
טלמון	3788
טנא	3743
ייטיב	3607
יפית	3566
יצהר	3749

* רמת האיום נקבעה על ידי פיקוד מרכז, אולם הסדרת היישוב מותנית באישור משרד הפנים

נספח ד'

רשימת יישובים חדשים

שם יישוב	סמל יישוב
אליאב	1365
אמציה	23
בני דקלים	1368
מצפה אילן	1370
נורית	833
נטע	1369
נצר חזני	1372
עמיחי	
שלומית	1364

מאתנה באישור משרד הפנים

נספח ה'
רשימת יישובים צמודי גדר

שם היישוב	סמל יישוב
אביבים	1115
אדמית	1068
אלוני הבשן	4017
בצת	589
ברעם	667
דוב"ב	1067
דישון	2063
דפנה	302
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
חניתה	280
יובל	2009
יערה	795
יפתח	453
יראון	623
כפר ראש הנקרה	579
מגידל שמס	4201
מטולה	43
מלכיה	596
מנרה	347
מעין ברוך	416
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
מתת	1184
נטועה	1147
עראמשה*	1246
קריית שמונה	2800
ע'ג'ר	4501
שומרה	614
שלומי	812
שתולה	1045
ארז	714
כיסופים	840
כפר עזה	845
כרם שלום	1085
מפלסים	668
נחל עוז	844
ניר עם	348
נתיב העשרה	1242
שדרות	1031
שלומית	1364

**נספח ו'
יישובים ואזורים סטטיסטיים בפריפריה חברתית**

מספר יישוב	שם יישוב	אזור סטטיסטי/סה"כ	סך הכל אוכלוסייה 2016	שם חרשנות המקומות	רמת הכלכלה- (1-20)	מדינת אילת - 2015 (אשכול: 1-20)	מדינת אילת - 2015 (רשות: 1-20)	מדינת אילת - 2015 (מסוקלל: 1-20)
472	אבו גוש	סה"כ	7,140	אבו גוש	6	12	4.3	7.07
473	אבו סנאן	סה"כ	13,518	אבו סנאן	6	8	7.3	6.82
2710	אום אל-פחם	סה"כ	53,306	אום אל-פחם	4	10	11.9	7.49
31	אופקים	6	6,470	אופקים	3	6	3.4	3.86
31	אופקים	2	2,800	אופקים	6	6	3.4	5.36
31	אופקים	1	4,580	אופקים	6	6	3.4	5.36
31	אופקים	3	3,028	אופקים	7	6	3.4	5.86
31	אופקים	4	3,046	אופקים	7	6	3.4	5.86
31	אופקים	7	5,715	אופקים	7	6	3.4	5.86
1020	אור עקיבא	2	3,343	אור עקיבא	7	10	10.1	7.66
1020	אור עקיבא	1	3,749	אור עקיבא	7	10	10.1	7.66
1020	אור עקיבא	3	4,608	אור עקיבא	7	10	10.1	7.66
1020	אור עקיבא	5	3,157	אור עקיבא	10	10	10.1	9.01
1020	אור עקיבא	4	2,227	אור עקיבא	11	10	10.1	9.46
2600	אילת	21	4,009	אילת	8	2	18.3	9.07
2600	אילת	12	1,020	אילת	9	2	18.3	9.57
2600	אילת	14	4,347	אילת	9	2	18.3	9.57
2600	אילת	15	3,966	אילת	9	2	18.3	9.57
478	אכסאל	סה"כ	13,961	אכסאל	6	8	8.4	7.11
528	עווייר	סה"כ	3,080	אל-בטוף	4	8	5.9	5.48
539	רומאנה	סה"כ	1,135	אל-בטוף	4	8	5.9	5.48
997	רומת הيب	סה"כ	1,929	אל-בטוף	4	8	5.9	5.48
993	חמאם	סה"כ	1,430	אל-בטוף	6	6	5.9	5.98
1358	אום בטין	סה"כ	3,274	אל קסום	2	6	1.9	2.99
1367	כחלה	סה"כ	172	אל קסום	2	6	1.9	2.99
1360	מולדה*	סה"כ	336	אל קסום	2	6	1.9	2.99
1346	תרבין א-צאנע (יישוב)	סה"כ	485	אל קסום	2	6	1.9	2.99
1359	אל סייד	סה"כ	3,692	אל קסום	4	6	1.9	3.99
1343	מכחול	סה"כ	421	אל קסום	4	6	1.9	3.99
1349	דריג'את	סה"כ	1,118	אל קסום	6	6	1.9	4.99
360	גבעת ניל"י	סה"כ	724	אלונה	14	10	0.1	9.54
41	אליכין	סה"כ	3,417	אליכין	12	12	1.2	9.29
1309	אלעד	4	6,202	אלעד	2	14	10.8	7.20

סדר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)
מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)	מחיר ממוקלל (1-20)
8.20	10.8	14	4	אלעד	5,322	3	אלעד	1309
8.20	10.8	14	4	אלעד	6,137	5	אלעד	1309
8.20	10.8	14	4	אלעד	6,168	6	אלעד	1309
8.20	10.8	14	4	אלעד	7,687	7	אלעד	1309
9.20	10.8	14	6	אלעד	6,583	2	אלעד	1309
9.20	10.8	14	6	אלעד	6,773	1	אלעד	1309
6.81	5.2	10	6	אעבלין	12,830	סה"כ	אעבלין	529
9.46	3.8	10	12	אפרת	8,658	סה"כ	אפרת	3650
9.40	11.8	10	10	אריאל	2,285	1	אריאל	3570
9.85	11.8	10	11	אריאל	2,737	2	אריאל	3570
9.85	11.8	10	11	אריאל	4,499	3	אריאל	3570
9.85	11.8	10	11	אריאל	4,144	4	אריאל	3570
9.85	11.8	10	11	אריאל	5,052	5	אריאל	3570
8.52	16.1	14	2	אשדוד	5,829	141	אשדוד	70
8.52	16.1	14	2	אשדוד	7,607	212	אשדוד	70
8.52	16.1	14	2	אשדוד	4,494	322	אשדוד	70
9.02	16.1	14	3	אשדוד	12,137	211	אשדוד	70
9.52	16.1	14	4	אשדוד	3,232	142	אשדוד	70
9.52	16.1	14	4	אשדוד	4,691	143	אשדוד	70
9.52	16.1	14	4	אשדוד	6,780	144	אשדוד	70
3.45	1.8	4	4	אשכול	610	סה"כ	בני נצרים	1363
3.95	1.8	6	4	אשכול	1,190	סה"כ	נווה	1366
4.95	1.8	6	6	אשכול	118	סה"כ	כרם שלום	1085
4.95	1.8	6	6	אשכול	251	סה"כ	שלומית	1364
5.95	1.8	6	8	אשכול	1,018	סה"כ	בארי	399
5.95	1.8	6	8	אשכול	458	סה"כ	צאלים	413
6.95	1.8	6	10	אשכול	470	סה"כ	אורים	403
6.95	1.8	6	10	אשכול	369	סה"כ	יתד	1227
6.95	1.8	6	10	אשכול	245	סה"כ	כיסופים	840
6.95	1.8	6	10	אשכול	622	סה"כ	ניר יצחק	402
6.95	1.8	6	10	אשכול	398	סה"כ	ניר עוז	69
6.95	1.8	6	10	אשכול	410	סה"כ	רעים	713
7.15	1.8	6	12	אשכול	264	סה"כ	אבשלום	1311
7.95	1.8	6	12	אשכול	325	סה"כ	גבולות	352
7.95	1.8	6	12	אשכול	150	סה"כ	חולית	1239

שם יישוב	שם היישוב	סך חבל ארבעוניות 2016	שם היישוב המקומית	למח' הכללית (1-20)	מח' פרמיואלית 2016 - אשכול: (1-20)	מח' פרמיואלית (1-20)	מח' פרמיואלית (1-20)	סמל יישוב
1232	יבול	352	אשכול	12	6	7.95	1.8	
695	מגן	545	אשכול	12	6	7.95	1.8	
676	עין השלושה	399	אשכול	12	6	7.95	1.8	
1136	צוחר	421	אשכול	12	6	7.95	1.8	
602	נירים	366	אשכול	14	6	8.95	1.8	
1238	סופה	206	אשכול	14	6	8.95	1.8	
1231	פרי גן	243	אשכול	14	6	8.95	1.8	
1223	שדי אברהם	348	אשכול	14	6	8.95	1.8	
1046	אוהד	416	אשכול	16	6	9.95	1.8	
1241	דקל	310	אשכול	16	6	9.95	1.8	
916	ישע	364	אשכול	16	6	9.95	1.8	
829	מבטחים	422	אשכול	16	6	9.95	1.8	
1240	עין הבשור	1,179	אשכול	16	6	9.95	1.8	
318	עמיעוז	211	אשכול	16	6	9.95	1.8	
1058	שדה ניצן	319	אשכול	16	6	9.95	1.8	
1051	תלמי אליהו	303	אשכול	16	6	9.95	1.8	
1237	תלמי יוסף	308	אשכול	16	6	9.95	1.8	
7100	אשקלון	1,998	אשקלון	6	10	9.39	15.5	
7100	אשקלון	4,834	אשקלון	6	10	9.39	15.5	
7100	אשקלון	4,085	אשקלון	7	10	9.89	15.5	
7100	אשקלון	4,451	אשקלון	7	10	9.89	15.5	
7100	אשקלון	4,432	אשקלון	7	10	9.89	15.5	
7100	אשקלון	3,988	אשקלון	7	10	9.89	15.5	
7100	אשקלון	3,572	אשקלון	7	10	9.89	15.5	
6000	באקה אל-גרביה	28,526	באקה אל-גרביה	6	10	8.18	10.7	
2006	כנות	435	באר טוביה	2	10	8.27	19.1	
9000	באר שבע	1,831	באר שבע	6	10	9.66	16.6	
9000	באר שבע	2,339	באר שבע	6	10	9.66	16.6	
9000	באר שבע	3,563	באר שבע	6	10	9.66	16.6	
967	אבו ג'ווייעד (שבט)	4,098	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי
935	אבו סריחאן (שבט)	38	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי
958	אבו עבדון (שבט)	259	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי
1042	אבו עמאר (שבט)	130	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי
932	אבו עמרה (שבט)	17	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי
968	אבו קורינאת (שבט)	6,251	בדואים					ללא שיוך מוניציפלי

מס' מוקדל (1-20)	מס' רישוי (1-20)	מס' מריפואליות 2015 - אשכול: (1-20)	רמת כלכלית (1-20)	שם הרשות המקומית	סך חכל אבולוטייה 2016	סח"כ סטטיסטי	שם ישוב	סמל ישוב
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	8,402	סה"כ	אבו רובייעה (שבט)	966
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	9,973	סה"כ	אבו רוקייק (שבט)	961
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	4,386	סה"כ	אטרש (שבט)	965
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,111	סה"כ	אסד (שבט)	960
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	10,322	סה"כ	אעצם (שבט)	963
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	101	סה"כ	אפיניש (שבט)	959
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,177	סה"כ	גינאביב (שבט)	976
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	2,763	סה"כ	הוואשלה (שבט)	1169
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,925	סה"כ	הזוייל (שבט)	956
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	22	סה"כ	זבארגה (שבט)	2742
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	233	סה"כ	חינאלד (שבט)	986
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	15,859	סה"כ	מסעודין אל-עזאזמה (שבט)	939
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	714	סה"כ	נצאצרה (שבט)	1041
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	59	סה"כ	סואעד (כמאנה) (שבט)	989
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	3,858	סה"כ	סייד (שבט)	1170
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	515	סה"כ	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	957
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	240	סה"כ	עטאוונה (שבט)	969
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,552	סה"כ	קבועה (שבט)	1234
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	2,782	סה"כ	קודייראת א-צאנע (שבט)	964
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,238	סה"כ	קוואעין (שבט)	972
ללא שיוך מוניציפלי				בדואים	1,649	סה"כ	תראבין א-צאנע (שבט)	970
5.53	8.1	6	4	בוסתן אל-מרג'	2,634	סה"כ	כפר מצר	512
6.03	8.1	8	4	בוסתן אל-מרג'	1,775	סה"כ	ניין	523
7.03	8.1	8	6	בוסתן אל-מרג'	648	סה"כ	דחי	475
7.03	8.1	8	6	בוסתן אל-מרג'	2,487	סה"כ	סולם	526
5.18	6.7	6	4	בועינה-נוג'ידאת	9,271	סה"כ	בועינה-נוג'ידאת	482
3.80	3.2	4	4	בוקטאתא	6,431	סה"כ	בוקטאתא	4001
5.37	5.5	8	4	ביר אל-מכסור	8,903	סה"כ	ביר אל-מכסור	998
5.41	1.6	8	6	בית אל	6,115	סה"כ	בית אל	3574
6.08	6.3	6	6	בית גן	11,568	סה"כ	בית גן	480
5.42	3.7	6	6	בית שאן	5,216	4	בית שאן	9200
5.92	3.7	6	7	בית שאן	5,430	3	בית שאן	9200
6.92	3.7	6	9	בית שאן	2,136	2	בית שאן	9200
7.42	3.7	6	10	בית שאן	4,550	1	בית שאן	9200
6.13	12.5	10	1	בית שמש	9,490	32	בית שמש	2610

שם יישוב	שם יישוב	אזור סטטיסטי/סה"כ	סך החל אבכולוסייה 2016	שם הרשות המקומית	רמת אבכולוסייה (1-20)	מחוז מרוכזות - 2015 אשכול: (1-20)	מחוזות (1-20)	מס' מועצה
2610	בית שמש	26	7,808	בית שמש	2	10	12.5	6.63
2610	בית שמש	27	4,928	בית שמש	2	10	12.5	6.63
2610	בית שמש	33	7,122	בית שמש	3	10	12.5	7.13
2610	בית שמש	17	47	בית שמש	4	10	12.5	7.63
2610	בית שמש	31	4,702	בית שמש	4	10	12.5	7.63
2610	בית שמש	38	4,766	בית שמש	4	10	12.5	7.63
2610	בית שמש	34	7,032	בית שמש	5	10	12.5	8.13
2610	בית שמש	15	2,386	בית שמש	6	10	12.5	8.63
2610	בית שמש	22	4,824	בית שמש	6	10	12.5	8.63
2610	בית שמש	16	4,260	בית שמש	7	10	12.5	9.13
2610	בית שמש	37	5,785	בית שמש	7	10	12.5	9.13
2610	בית שמש	14	5,092	בית שמש	8	10	12.5	9.63
3780	ביתר עילית	6	19,335	ביתר עילית	2	10	10.4	6.10
3780	ביתר עילית	1	3,630	ביתר עילית	3	10	10.4	6.60
3780	ביתר עילית	2	5,490	ביתר עילית	3	10	10.4	6.60
3780	ביתר עילית	3	6,694	ביתר עילית	3	10	10.4	6.60
3780	ביתר עילית	4	3,875	ביתר עילית	3	10	10.4	6.60
3780	ביתר עילית	5	4,033	ביתר עילית	3	10	10.4	6.60
3780	ביתר עילית	7	6,286	ביתר עילית	4	10	10.4	7.10
1066	בני עייש	סה"כ	6,955	בני עייש	10	12	6.9	8.76
1265	שומרייה	סה"כ	704	בני שמעון	4	6	18.4	8.11
1326	בסמ"ה	סה"כ	9,184	בסמ"ה	4	10	5.6	5.91
944	בסמת טבעון	סה"כ	7,619	בסמת טבעון	4	8	2.1	4.53
483	בענה	סה"כ	7,993	בענה	4	8	3.9	4.98
1292	גידידה-מכר	סה"כ	20,257	גידידה-מכר	4	8	8.8	6.21
485	גיולס	סה"כ	6,209	גיולס	8	8	4.1	7.04
627	גילגוליה	סה"כ	9,618	גילגוליה	4	14	6.5	7.12
541	גיסר א-זרקא	סה"כ	14,207	גיסר א-זרקא	4	10	8.6	6.65
487	גיש (גוש חלב)	סה"כ	3,078	גיש (גוש חלב)	12	6	1.5	7.87
628	גית	סה"כ	11,434	גית	8	10	8.2	8.55
3730	גבעת זאב	3	6,839	גבעת זאב	9	10	8.9	9.23
4017	אלוני הבשן	סה"כ	422	גולן	6	4	4.4	5.09
4005	חספין	סה"כ	1,877	גולן	6	4	4.4	5.09
4006	קשת	סה"כ	796	גולן	6	4	4.4	5.09
4011	אבני איתן	סה"כ	681	גולן	8	4	4.4	6.09

שם יישוב	שם יישוב	סח"כ סטטיסטי	סך הכל ארבע שנים 2016	שם חרשות המקומית	רמה חברתית-כלכלית (1-20)	מייפואאליות 2015 - אשכול: (1-20)	מדרג חינוך (1-20)	מספר תושבי (1-20)
4007	יונתן	סה"כ	662	גולן	8	4	4.4	6.09
4019	מיצר	סה"כ	244	גולן	8	4	4.4	6.09
4304	נוב	סה"כ	862	גולן	8	4	4.4	6.09
4013	אורטל	סה"כ	335	גולן	10	4	4.4	7.09
4701	רמת מגשימים	סה"כ	630	גולן	10	4	4.4	7.09
4014	נטור	סה"כ	688	גולן	10	4	4.4	7.09
4010	אודם	סה"כ	126	גולן	12	4	4.4	8.09
4003	אל-רום	סה"כ	372	גולן	12	4	4.4	8.09
4012	אניעם	סה"כ	513	גולן	12	4	4.4	8.09
4015	בני יהודה	סה"כ	1,024	גולן	12	4	4.4	8.09
4024	קלע	סה"כ	249	גולן	12	4	4.4	8.09
4002	אלי-עד	סה"כ	382	גולן	14	4	4.4	9.09
4301	אפיק	סה"כ	292	גולן	14	4	4.4	9.09
4022	גשור	סה"כ	272	גולן	14	4	4.4	9.09
4026	חד-נס	סה"כ	852	גולן	14	4	4.4	9.09
4028	כנף	סה"כ	450	גולן	14	4	4.4	9.09
4004	כפר חרוב	סה"כ	387	גולן	14	4	4.4	9.09
4101	מרום גולן	סה"כ	701	גולן	14	4	4.4	9.09
4551	נאות גולן	סה"כ	574	גולן	14	4	4.4	9.09
4503	עין זיוון	סה"כ	296	גולן	14	4	4.4	9.09
4204	מבוא תמה	סה"כ	383	גולן	14	6	4.4	9.59
3754	אספר	סה"כ	688	גוש עציון	4	6	12.2	6.55
3794	בת עין	סה"כ	1,307	גוש עציון	4	8	12.2	7.05
3653	מעלה עמוס	סה"כ	390	גוש עציון	4	8	12.2	7.05
3488	כפר עציון	סה"כ	1,099	גוש עציון	6	8	12.2	8.05
3561	מגדל עוז	סה"כ	605	גוש עציון	6	8	12.2	8.05
3766	כרמי צור	סה"כ	1,047	גוש עציון	8	8	12.2	9.05
156	עיינות	סה"כ	352	גן רווה	2	14	19.2	9.30
494	דאלית אל-כרמל	סה"כ	16,998	דאלית אל-כרמל	8	8	9.5	8.38
489	דבורייה	סה"כ	10,039	דבורייה	6	8	4.5	6.13
490	דייר אל-אסד	סה"כ	11,898	דייר אל-אסד	6	8	6.6	6.66
492	דייר חנא	סה"כ	9,944	דייר חנא	6	6	5.7	5.93
2200	דימונה	8	1,817	דימונה	6	6	4.7	5.67
2200	דימונה	4	2,813	דימונה	7	6	4.7	6.17
2200	דימונה	10	1,909	דימונה	7	6	4.7	6.17

שנת התחלה (1-20)	שנת סיום (1-20)	מספר מדינות אשר השתתפו (1-20)	מספר מדינות אשר השתתפו (1-20)	שם המדינה	שנת הקמת המדינה	שם המדינה	שם המדינה	שם המדינה
6.67	4.7	6	8	דימונה	1,659	11	דימונה	2200
6.67	4.7	6	8	דימונה	3,015	12	דימונה	2200
6.67	4.7	6	8	דימונה	3,147	2	דימונה	2200
6.67	4.7	6	8	דימונה	4,483	5	דימונה	2200
7.17	4.7	6	9	דימונה	1,800	7	דימונה	2200
7.17	4.7	6	9	דימונה	2,201	3	דימונה	2200
7.17	4.7	6	9	דימונה	5,184	6	דימונה	2200
7.67	4.7	6	10	דימונה	5,229	9	דימונה	2200
5.92	9.7	6	4	הגלבע	743	סה"כ	בית אלפא	95
5.92	9.7	6	4	הגלבע	1,779	סה"כ	טייבה (בעמק)	497
5.92	9.7	6	4	הגלבע	1,541	סה"כ	טמרה (יזרעאל)	547
5.92	9.7	6	4	הגלבע	3,842	סה"כ	מוקייבלה	635
6.92	9.7	6	6	הגלבע	2,175	סה"כ	נאעורה	524
7.42	9.7	8	6	הגלבע	1,570	סה"כ	צנדלה	636
7.92	9.7	6	8	הגלבע	631	סה"כ	גבע	86
8.42	9.7	8	8	הגלבע	402	סה"כ	גדיש	145
9.38	9.7	8	12	הגלבע	323	סה"כ	אומן	1108
8.92	9.7	6	10	הגלבע	534	סה"כ	עין חרוד (איחוד)	89
8.92	9.7	6	10	הגלבע	739	סה"כ	עין חרוד (מאוחד)	82
9.42	9.7	8	10	הגלבע	271	סה"כ	אדירים	113
9.42	9.7	8	10	הגלבע	571	סה"כ	יזרעאל	452
9.92	9.7	6	12	הגלבע	422	סה"כ	גדעונה	442
9.92	9.7	6	12	הגלבע	648	סה"כ	חפצי-בה	90
9.92	9.7	6	12	הגלבע	638	סה"כ	מגן שאול	1155
9.92	9.7	6	12	הגלבע	550	סה"כ	תל יוסף	84
5.56	6.2	4	6	הגליל העליון	1,202	סה"כ	איילת השחר	77
6.56	6.2	4	8	הגליל העליון	589	סה"כ	ברעם	667
8.06	6.2	6	10	הגליל העליון	405	סה"כ	סאסא	578
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	407	סה"כ	גדות	35
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	340	סה"כ	גונן	852
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	936	סה"כ	דפנה	302
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	625	סה"כ	חולתה	253
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	388	סה"כ	יראון	623
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	653	סה"כ	כפר גלעדי	76
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	600	סה"כ	כפר סאלד	345

מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)
מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)	מסל מסל (1-20)
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	450	סה"כ	מלכיה	596
8.56	6.2	4	12	הגליל העליון	561	סה"כ	נאות מרדכי	408
9.06	6.2	6	12	הגליל העליון	861	סה"כ	כפר הנשיא	443
9.06	6.2	6	12	הגליל העליון	125	סה"כ	צבעון	1213
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	705	סה"כ	דן	303
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	749	סה"כ	הגושרים	356
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	506	סה"כ	יפתח	453
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	701	סה"כ	כפר בלום	357
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	863	סה"כ	להבות הבשן	380
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	227	סה"כ	מנרה	347
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	653	סה"כ	מעין ברוך	416
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	320	סה"כ	משגב עם	378
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	557	סה"כ	עמיר	319
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	1,159	סה"כ	שדה נחמיה	329
9.56	6.2	4	14	הגליל העליון	895	סה"כ	שמיר	366
5.14	6.6	6	4	הגליל התחתון	229	סה"כ	כדורי	371
6.14	6.6	6	6	הגליל התחתון	621	סה"כ	לביא	585
7.14	6.6	6	8	הגליל התחתון	994	סה"כ	הזורעים	307
7.14	6.6	6	8	הגליל התחתון	782	סה"כ	כפר זיתים	786
8.14	6.6	6	10	הגליל התחתון	656	סה"כ	בית רימון	1162
9.14	6.6	6	12	הגליל התחתון	605	סה"כ	בית קשת	365
9.14	6.6	6	12	הגליל התחתון	356	סה"כ	הודיות	1322
9.64	6.6	8	12	הגליל התחתון	478	סה"כ	אילנייה	49
3.60	0.4	6	4	הר חברון	548	סה"כ	פני חבר	3723
4.60	0.4	6	6	הר חברון	539	סה"כ	מעון	3657
4.60	0.4	6	6	הר חברון	289	סה"כ	גוהות	3724
4.60	0.4	6	6	הר חברון	1,115	סה"כ	סוסיה	3756
4.60	0.4	6	6	הר חברון	976	סה"כ	עתניאל	3748
4.60	0.4	6	6	הר חברון	362	סה"כ	תלם	3719
5.60	0.4	6	8	הר חברון	573	סה"כ	חגי	3764
5.60	0.4	6	8	הר חברון	401	סה"כ	כרמל	3656
5.60	0.4	6	8	הר חברון	466	סה"כ	מצדות יהודה	3745
5.60	0.4	6	8	הר חברון	502	סה"כ	שני	1287
6.60	0.4	6	10	הר חברון	421	סה"כ	אדורה	3759
6.60	0.4	6	10	הר חברון	592	סה"כ	שמעה	3784

מסל יישוב	שם יישוב	אזור סטטיסטי סה"כ	סך הכל אוכלוסייה 2016	שם הישוב המקומית	רמה חברתית- כלכלית (1-20)	פריפריאליות 2013 - אשכול: (1- 20)	מנד חינוך ישיבה (1-20)	מדד מיוקל (1-20)
3722	אשכולות	סה"כ	515	הר חברון	12	6	0.4	7.60
3743	טנא	סה"כ	768	הר חברון	12	6	0.4	7.60
890	כפר הנוער הדתי	סה"כ	232	זבולון	2	10	11.6	6.39
990	ראס עלי	סה"כ	577	זבולון	4	8	11.6	6.89
652	אבטין	סה"כ	2,748	זבולון	4	10	11.6	6.65
1321	חי'אלד	סה"כ	476	זבולון	4	10	11.6	7.39
882	אורנים	סה"כ	182	זבולון	6	10	11.6	7.55
1290	זמר	סה"כ	6,567	זמר	6	10	4.8	6.69
975	זרזיר	סה"כ	7,617	זרזיר	4	8	5.0	5.25
1197	נאות סמדר	סה"כ	220	חבל אילות	4	2	19.4	7.34
1156	סמר	סה"כ	277	חבל אילות	6	2	19.4	8.34
866	יטבתה	סה"כ	678	חבל אילות	8	2	19.4	9.34
1255	לוטן	סה"כ	198	חבל אילות	8	2	19.4	8.41
848	בית רבן	סה"כ	1,145	חבל יבנה	4	12	15.1	8.79
1094	כרם יבנה (ישיבה)	סה"כ	492	חבל יבנה	6	12	15.1	8.81
334	קבוצת יבנה	סה"כ	974	חבל יבנה	6	12	15.1	9.79
107	כפר סילבר	סה"כ	278	חוף אשקלון	6	10	14.2	8.15
820	חלץ	סה"כ	450	חוף אשקלון	8	8	14.2	9.55
212	בית צבי	סה"כ	252	חוף הכרמל	2	8	16.0	7.00
102	מאיר שפיה	סה"כ	292	חוף הכרמל	4	10	16.0	8.50
1320	עין חוד	סה"כ	277	חוף הכרמל	6	8	16.0	9.00
769	ניר עציון	סה"כ	915	חוף הכרמל	6	8	16.0	9.00
427	כפר גלים	סה"כ	323	חוף הכרמל	6	10	16.0	9.50
1303	חורה	סה"כ	19,981	חורה	2	6	9.6	4.90
496	חורפיש	סה"כ	6,160	חורפיש	8	6	2.3	6.09
2034	חצור הגלילית	סה"כ	9,004	חצור הגלילית	8	6	2.0	6.01
1247	חריש	סה"כ	1,376	חריש	6	10	0.3	5.58
6700	טבריה	33	1,704	טבריה	6	6	11.5	7.37
6700	טבריה	34	2,141	טבריה	6	6	11.5	7.37
6700	טבריה	36	2,393	טבריה	6	6	11.5	7.37
6700	טבריה	32	2,460	טבריה	6	6	11.5	7.37
6700	טבריה	31	3,693	טבריה	6	6	11.5	7.37
6700	טבריה	15	843	טבריה	7	6	11.5	7.87
6700	טבריה	14	1,223	טבריה	7	6	11.5	7.87
6700	טבריה	13	2,886	טבריה	7	6	11.5	7.87

מספר המקומות (1-20)	מספר המקומות (1-20)	מספר המקומות (1-20)	מספר המקומות (1-20)	שם המקומה	סך המל אמבטסייה 2016	מספר מסמכים/ סה"כ	שם יישוב	מסל יישוב
8.37	11.5	6	8	טבריה	2,541	23	טבריה	6700
8.37	11.5	6	8	טבריה	4,762	12	טבריה	6700
8.87	11.5	6	9	טבריה	2,603	24	טבריה	6700
8.87	11.5	6	9	טבריה	2,828	25	טבריה	6700
8.87	11.5	6	9	טבריה	4,701	21	טבריה	6700
8.87	11.5	6	9	טבריה	1,740	22	טבריה	6700
9.37	11.5	6	10	טבריה	6,091	11	טבריה	6700
4.28	3.1	6	4	טובא-זנגרייה	6,391	סה"כ	טובא-זנגרייה	962
6.84	7.3	8	6	טורעאן	13,464	סה"כ	טורעאן	498
8.44	10.5	12	6	טייבה	41,577	סה"כ	טייבה	2730
9.26	13.0	10	7	טירת כרמל	2,000	4	טירת כרמל	2100
9.26	13.0	10	7	טירת כרמל	2,492	7	טירת כרמל	2100
9.26	13.0	10	7	טירת כרמל	4,055	3	טירת כרמל	2100
9.76	13.0	10	8	טירת כרמל	566	2	טירת כרמל	2100
6.56	10.2	8	4	טמרה	32,804	סה"כ	טמרה	8900
4.93	1.7	6	6	יאנוח-ג'ת	6,363	סה"כ	יאנוח-ג'ת	1295
4.70	0.8	6	6	יבנאל	4,187	סה"כ	יבנאל	46
9.13	18.5	10	4	יואב	188	סה"כ	אל-עזי	1339
7.77	9.1	10	6	יפיע	18,406	סה"כ	יפיע	499
6.13	2.5	6	8	ירוחם	9,230	סה"כ	ירוחם	831
9.00	14.0	18	2	ירושלים	25,892	2613	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	2,991	111	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	7,785	821	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	6,376	822	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	2,469	825	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	19,478	2212	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	8,240	2213	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	16,066	2311	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	26,072	2511	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	19,536	2611	ירושלים	3000
9.00	14.0	18	2	ירושלים	22,294	2711	ירושלים	3000
9.50	14.0	18	3	ירושלים	3,637	823	ירושלים	3000
9.50	14.0	18	3	ירושלים	8,786	824	ירושלים	3000
9.50	14.0	18	3	ירושלים	6,511	914	ירושלים	3000
9.50	14.0	18	3	ירושלים	25,422	2312	ירושלים	3000

שם יישוב	שם יישוב	מזרח סטטיסטיקה שח"כ	סך הכל אוכלוסיית 2016	שם הרשות המקומית	רמת החברות- מסלול (1-20)	מדינת ישראל 2015 אוטונומי-1 (20)	מזרח יישוב (1-20)	מזרח ממוצע (1-20)	שם יישוב
3000	ירושלים	2811	16,283	ירושלים	3	18	14.0	9.50	ירושלים
3000	ירושלים	2812	3,671	ירושלים	3	18	14.0	9.50	ירושלים
3000	ירושלים	112	2,760	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	411	5,577	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	412	4,945	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	423	5,307	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	424	2,831	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	426	5,673	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	432	5,086	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	512	2,971	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	513	3,908	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	514	4,490	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	515	4,478	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	532	4,452	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	812	3,429	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	826	5,852	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	834	3,901	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	912	4,858	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	915	5,949	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2111	23,620	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2112	38,079	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2211	21,832	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2411	15,535	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2514	4,261	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2612	13,055	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
3000	ירושלים	2911	12,490	ירושלים	4	18	14.0	10.00	ירושלים
502	ירכא	סה"כ	16,590	ירכא	6	8	8.5	7.13	ירכא
504	כאבול	סה"כ	13,422	כאבול	4	8	8.7	6.17	כאבול
505	כאוכב אבו אל-היג'א	סה"כ	3,387	כאוכב אבו אל-היג'א	6	8	0.9	5.23	כאוכב אבו אל-היג'א
1059	כסיפה	סה"כ	19,718	כסיפה	2	6	9.3	4.82	כסיפה
1296	כסרא-סמיע	סה"כ	8,342	כסרא-סמיע	6	6	4.4	5.61	כסרא-סמיע
978	כעביה-טבאש-חגי'אג'רח	סה"כ	5,106	כעביה-טבאש- חגי'אג'רח	4	8	2.6	4.64	כעביה-טבאש-חגי'אג'רח
633	כפר ברא	סה"כ	3,398	כפר ברא	6	14	0.8	6.71	כפר ברא
507	כפר יאסיף	סה"כ	9,700	כפר יאסיף	8	8	8.0	7.99	כפר יאסיף
508	כפר כמא	סה"כ	3,240	כפר כמא	10	6	1.3	6.83	כפר כמא

מסל יישוב	שם יישוב	אזור סה"כ	סך הכל אוכלוסייה 2016	שם הרשות המקומית	רמת הברית- כלכלית (1-20)	פריפריאליות 2015 - אשכול: 1-3 (20)	מדרג התמ (1-20)	מדרג מיוקל (1-20)
509	כפר כנא	סה"כ	21,547	כפר כנא	4	8	6.09	8.3
510	כפר מנדא	סה"כ	18,844	כפר מנדא	4	8	5.88	7.5
634	כפר קאסם	סה"כ	22,265	כפר קאסם	6	14	8.80	9.2
654	כפר קרע	סה"כ	17,967	כפר קרע	8	10	8.86	9.4
1139	כרמיאל	21	2,640	כרמיאל	9	8	9.14	14.6
1139	כרמיאל	13	3,932	כרמיאל	10	8	9.59	14.6
1139	כרמיאל	14	3,524	כרמיאל	10	8	9.59	14.6
7000	לוד	44	4,367	לוד	2	14	7.78	13.1
7000	לוד	12	5,968	לוד	3	14	8.28	13.1
7000	לוד	15	4,162	לוד	3	14	8.28	13.1
7000	לוד	43	1,728	לוד	6	14	9.78	13.1
7000	לוד	41	2,847	לוד	6	14	9.78	13.1
7000	לוד	14	3,931	לוד	6	14	9.78	13.1
1368	בני דקלים	סה"כ	771	לכיש	6	8	6.45	5.8
32	עוצם	סה"כ	529	לכיש	6	10	6.95	5.8
1369	נטע	סה"כ	457	לכיש	8	6	6.95	5.8
23	אמציה	סה"כ	567	לכיש	8	8	7.45	5.8
36	שדה דוד	סה"כ	393	לכיש	8	8	7.45	5.8
814	תלמים	סה"כ	878	לכיש	8	8	7.45	5.8
821	אחוזם	סה"כ	543	לכיש	10	8	8.45	5.8
2030	מנוחה	סה"כ	549	לכיש	10	10	8.95	5.8
55	נוגה	סה"כ	550	לכיש	12	10	9.95	5.8
1365	אליאב	סה"כ	298	לכיש	12	8	9.45	5.8
44	זוהר	סה"כ	354	לכיש	12	8	9.45	5.8
1060	לקיה	סה"כ	12,285	לקיה	2	6	3.55	4.2
2063	דישון	סה"כ	352	מבואות החרמון	12	4	8.29	5.1
2009	יובל	סה"כ	620	מבואות החרמון	12	4	8.29	5.1
843	מרגליות	סה"כ	407	מבואות החרמון	12	4	8.29	5.1
730	אליפלט	סה"כ	614	מבואות החרמון	12	6	8.79	5.1
372	רמות נפתלי	סה"כ	563	מבואות החרמון	14	4	9.29	5.1
861	שדה אליעזר	סה"כ	823	מבואות החרמון	14	4	9.29	5.1
1253	אמנון	סה"כ	300	מבואות החרמון	14	6	9.79	5.1
732	משמר הירזן	סה"כ	719	מבואות החרמון	14	6	9.79	5.1
516	מגיד אל-כרום	סה"כ	14,842	מגיד אל-כרום	4	8	5.46	5.8
4201	מגידל שמש	סה"כ	10,804	מגידל שמש	6	4	6.01	8.0

סדר יישוב (1-20)	מנהל היישוב (1-20)	מספר יישובים ב-2015 (20)	רמת המגורים במספר (1-20)	שם היישוב	שטח היישוב ב-2016	סטימטוס סה"כ	שם היישוב	סמל יישוב
5.39	7.6	6	4	מגאר	21,907	סה"כ	מגאר	481
7.83	5.3	6	10	מגדל	1,880	סה"כ	מגדל	65
8.62	10.5	10	7	מגדל העמק	3,946	3	מגדל העמק	874
8.62	10.5	10	7	מגדל העמק	3,251	2	מגדל העמק	874
8.62	10.5	10	7	מגדל העמק	3,931	1	מגדל העמק	874
9.62	10.5	10	9	מגדל העמק	3,164	5	מגדל העמק	874
8.73	4.9	6	12	מגילות ים המלח	183	סה"כ	בית הערבה	3645
9.73	4.9	6	14	מגילות ים המלח	193	סה"כ	אבנת	3786
9.73	4.9	6	14	מגילות ים המלח	252	סה"כ	ורד יריחו	3639
9.73	4.9	6	14	מגילות ים המלח	386	סה"כ	קליה	3601
6.75	11.0	12	2	מודיעין עילית	3,889	3	מודיעין עילית	3797
6.75	11.0	12	2	מודיעין עילית	7,909	8	מודיעין עילית	3797
7.25	11.0	12	3	מודיעין עילית	14,500	2	מודיעין עילית	3797
7.25	11.0	12	3	מודיעין עילית	18,954	4	מודיעין עילית	3797
7.25	11.0	12	3	מודיעין עילית	10,647	7	מודיעין עילית	3797
7.75	11.0	12	4	מודיעין עילית	4,509	5	מודיעין עילית	3797
8.25	11.0	12	5	מודיעין עילית	3,771	6	מודיעין עילית	3797
6.76	3.0	8	8	מזרעה	3,714	סה"כ	מזרעה	517
5.41	7.6	6	4	מטה אשר	1,611	סה"כ	עראמשה	1246
5.41	7.6	6	4	מטה אשר	2,738	סה"כ	שייח' דנון	658
7.41	7.6	6	8	מטה אשר	626	סה"כ	כליל	1183
7.91	7.6	8	8	מטה אשר	850	סה"כ	אחיהוד	785
8.41	7.6	6	10	מטה אשר	706	סה"כ	עמקה	708
8.91	7.6	8	10	מטה אשר	818	סה"כ	כפר מסריק	297
8.91	7.6	8	10	מטה אשר	774	סה"כ	עברון	376
9.41	7.6	6	12	מטה אשר	332	סה"כ	נס עמים	1143
9.91	7.6	8	12	מטה אשר	536	סה"כ	בית העמק	572
9.91	7.6	8	12	מטה אשר	1,223	סה"כ	עין המפרץ	289
6.34	9.4	8	4	מטה בנימין	826	סה"כ	מעלה לבונה	3752
6.84	9.4	10	4	מטה בנימין	7,394	סה"כ	כוכב יעקב	3779
6.84	9.4	10	4	מטה בנימין	639	סה"כ	נחליאל	3767
7.34	9.4	12	4	מטה בנימין	772	סה"כ	מתתיהו	3648
7.34	9.4	8	6	מטה בנימין	2,319	סה"כ	מצפה יריחו	3576
7.34	9.4	8	6	מטה בנימין	4,233	סה"כ	עלי	3765
7.34	9.4	8	6	מטה בנימין	3,727	סה"כ	שילה	3641

מסל מסוקלל (1-20)	מדד חוץ ישותי (1-20)	מדד מריפיקציות 2015 - אשכול: (1-) (20)	רמה הדרגתית- כלכלית (1-20)	שם הרשות המקומית	סך הכל אוכלוסייה 2016	אזור סטטיסטי סה"כ	שם יישוב	סמל יישוב
7.84	9.4	10	6	מטה בנימין	3,879	סה"כ	טלמון	3788
7.84	9.4	10	6	מטה בנימין	2,566	סה"כ	מבוא חורון	3709
7.84	9.4	10	6	מטה בנימין	875	סה"כ	עטרת	3658
8.34	9.4	8	8	מטה בנימין	1,323	סה"כ	מעלה מכמש	3651
8.34	9.4	8	8	מטה בנימין	1,847	סה"כ	פסגות	3659
8.34	9.4	8	8	מטה בנימין	1,985	סה"כ	כוכב השחר	3564
8.34	9.4	8	8	מטה בנימין	3,605	סה"כ	עפרה	3617
8.84	9.4	10	8	מטה בנימין	5,278	סה"כ	גבע בנימין	3763
9.34	9.4	12	8	מטה בנימין	2,411	סה"כ	גני מודיעין	3823
9.84	9.4	10	10	מטה בנימין	1,331	סה"כ	דולב	3747
7.07	12.3	12	2	מטה יהודה	196	סה"כ	עין כרם-בי"ס חקלאי	1056
7.07	12.3	12	2	מטה יהודה	306	סה"כ	קריית יערים (מוסד)	2039
8.07	12.3	12	4	מטה יהודה	3,148	סה"כ	עין נקובא	521
8.57	12.3	10	6	מטה יהודה	1,193	סה"כ	עין ראפה	514
8.57	12.3	10	6	מטה יהודה	517	סה"כ	תירוש	10
9.57	12.3	10	8	מטה יהודה	804	סה"כ	בית מאיר	751
9.57	12.3	10	8	מטה יהודה	764	סה"כ	ישעי	805
9.57	12.3	10	8	מטה יהודה	636	סה"כ	צובה	465
9.57	12.3	10	8	מטה יהודה	397	סה"כ	שדות מיכה	27
6.35	11.4	10	2	מנשה	276	סה"כ	אלוני יצחק	868
7.35	11.4	10	4	מנשה	184	סה"כ	אל-עריאן	1316
7.35	11.4	10	4	מנשה	1,019	סה"כ	כפר פינס	189
8.35	11.4	10	6	מנשה	1,925	סה"כ	מייסר	649
9.35	11.4	10	8	מנשה	1,052	סה"כ	אום אל-קוטוף	2024
3.18	0.7	4	4	מסעדה	3,557	סה"כ	מסעדה	4203
7.97	1.9	6	12	מעיליא	3,204	סה"כ	מעיליא	518
7.06	0.2	8	10	מעלה אפרים	1,209	סה"כ	מעלה אפרים	3608
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	309	סה"כ	אלקוש	603
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	728	סה"כ	יערה	795
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	194	סה"כ	מתת	1184
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	283	סה"כ	נטועה	1147
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	635	סה"כ	עבדון	892
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	1,023	סה"כ	עין יעקב	813
8.52	4.1	6	12	מעלה יוסף	479	סה"כ	פקיעין חדשה	281
9.52	4.1	6	14	מעלה יוסף	270	סה"כ	אבן מנחם	1081

שם יישוב	סח"כ	סך תשלום אבכולוסייה 2016	שם חרשת המקומות	רמת הכללית (1-20)	פרמטרים מודד אשכול: (1-20)	מדד חרשת (1-20)	מדד תשלום (1-20)	שם יישוב	סך תשלום אבכולוסייה (1-20)
גורן	סה"כ	438	מעלה יוסף	14	6		4.1	גורן	9.52
גורנות הגליל	סה"כ	174	מעלה יוסף	14	6		4.1	גורנות הגליל	9.52
גיתה	סה"כ	276	מעלה יוסף	14	6		4.1	גיתה	8.56
חוסן	סה"כ	1,086	מעלה יוסף	14	6		4.1	חוסן	9.52
כפר רוזנואלד (זרעית)	סה"כ	256	מעלה יוסף	14	6		4.1	כפר רוזנואלד (זרעית)	9.52
לפידות	סה"כ	116	מעלה יוסף	14	6		4.1	לפידות	9.52
מנות	סה"כ	405	מעלה יוסף	14	6		4.1	מנות	9.52
צוריאל	סה"כ	309	מעלה יוסף	14	6		4.1	צוריאל	9.52
שומרה	סה"כ	346	מעלה יוסף	14	6		4.1	שומרה	9.52
שתולה	סה"כ	274	מעלה יוסף	14	6		4.1	שתולה	9.52
מעלה עירון	סה"כ	14,308	מעלה עירון	4	10		8.3	מעלה עירון	6.57
מעלות-תרשיחא	5	4,533	מעלות-תרשיחא	7	6		6.4	מעלות-תרשיחא	5.94
מעלות-תרשיחא	6	3,518	מעלות-תרשיחא	7	6		6.4	מעלות-תרשיחא	5.94
מעלות-תרשיחא	3	4,122	מעלות-תרשיחא	9	6		6.4	מעלות-תרשיחא	6.84
מעלות-תרשיחא	4	4,781	מעלות-תרשיחא	10	6		6.4	מעלות-תרשיחא	7.29
מעלות-תרשיחא	1	4,273	מעלות-תרשיחא	11	6		6.4	מעלות-תרשיחא	7.74
מצפה רמון	סה"כ	5,123	מצפה רמון	6	4		11.2	מצפה רמון	6.81
אור הגנוז	סה"כ	514	מרום הגליל	4	6		3.0	אור הגנוז	4.24
כדיתה	סה"כ	163	מרום הגליל	4	6		3.0	כדיתה	4.24
מירון	סה"כ	907	מרום הגליל	4	6		3.0	מירון	4.24
בר יוחאי	סה"כ	941	מרום הגליל	6	6		3.0	בר יוחאי	5.24
עין אל-אסד	סה"כ	866	מרום הגליל	6	6		3.0	עין אל-אסד	5.24
עלמה	סה"כ	686	מרום הגליל	8	4		3.0	עלמה	5.74
טפחות	סה"כ	450	מרום הגליל	8	6		3.0	טפחות	6.24
כפר שמאי	סה"כ	493	מרום הגליל	10	6		3.0	כפר שמאי	7.24
כפר חושן	סה"כ	722	מרום הגליל	10	6		3.0	כפר חושן	7.24
בירייה	סה"כ	820	מרום הגליל	10	6		3.0	בירייה	7.24
אביבים	סה"כ	502	מרום הגליל	12	4		3.0	אביבים	7.74
ריחאנייה	סה"כ	1,189	מרום הגליל	12	4		3.0	ריחאנייה	7.74
אמירים	סה"כ	795	מרום הגליל	12	6		3.0	אמירים	8.24
חזון	סה"כ	329	מרום הגליל	12	6		3.0	חזון	8.24
כלנית	סה"כ	217	מרום הגליל	12	6		3.0	כלנית	8.24
שזור	סה"כ	321	מרום הגליל	12	6		3.0	שזור	8.24
שפר	סה"כ	380	מרום הגליל	12	6		3.0	שפר	8.24
דוב"ב	סה"כ	475	מרום הגליל	14	4		3.0	דוב"ב	8.74

שם יישוב	שם יישוב	סך הכל אמצעי-החלטה 2016	שם מניחה המקומות	רמת המקומות כלכלית (1-20)	מדרג מדיניות - 2015 אשכול: (1-20)	מדרג קודם (1-20)	מדרג (1-20)	יישוב
1297	כפר חנניה	721	סה"כ	14	6	3.0	9.24	
664	כרם בן זמרה	475	סה"כ	14	6	3.0	9.24	
1230	לבנים	425	סה"כ	14	6	3.0	9.24	
599	פרוד	489	סה"כ	14	6	3.0	9.24	
2021	אשל הנשיא	335	סה"כ	2	6	9.9	4.98	
709	תפרח	2,235	סה"כ	2	6	9.9	4.98	
750	פדויים	481	סה"כ	8	6	9.9	7.98	
762	בטחה	752	סה"כ	10	6	9.9	8.98	
749	פטיש	863	סה"כ	10	6	9.9	8.98	
2059	פעמי תש"ז	525	סה"כ	10	6	9.9	8.98	
2050	תלמי ביל"ן	466	סה"כ	10	6	9.9	8.98	
71	אשבול	527	סה"כ	12	6	9.9	9.98	
736	גילת	1,373	סה"כ	12	6	9.9	9.98	
1080	מבועים	1,176	סה"כ	12	6	9.9	9.98	
2048	ניר עקיבא	735	סה"כ	12	6	9.9	9.98	
789	רנן	650	סה"כ	12	6	9.9	9.98	
1332	חוסנייה	664	סה"כ	4	6	12.9	6.72	
1331	כמאנה	1,429	סה"כ	4	6	12.9	6.72	
1245	סלמה	3,140	סה"כ	4	6	12.9	6.72	
1335	ערב אל נעים	750	סה"כ	4	6	12.9	6.72	
1334	ראס אל-עין	351	סה"כ	4	6	12.9	6.72	
1317	דמיידה	474	סה"כ	4	8	12.9	7.22	
520	משהד	7,950	סה"כ	4	10	2.2	5.05	
9100	נהרייה	2,909	14	6	8	12.3	8.09	
9100	נהרייה	1,763	22	7	8	12.3	7.73	
9100	נהרייה	4,792	21	7	8	12.3	7.73	
1348	ביר הדאג'י	5,146	סה"כ	2	4	2.6	2.66	
1375	אבו תלול	391	סה"כ	2	6	2.6	3.16	
1347	קצר א-סר	1,574	סה"כ	2	6	2.6	3.16	
1342	אבו קורינאת (יישוב)	1,440	סה"כ	4	6	2.6	4.16	
440	יסודות	857	סה"כ	2	10	10.8	6.21	
2033	בית חלקיה	1,156	סה"כ	4	12	10.8	7.71	
577	יד בנימין	3,936	סה"כ	8	12	10.8	9.71	
522	נחף	12,338	סה"כ	4	6	6.9	5.22	
7300	נצרת	3,369	31	3	10	13.0	7.24	

מספר מחזורי (1-20)	מספר חודשי (1-20)	מספר ימי אשכול: (1-) 20	מספר חברות- כלכלית (1-20)	שם חרשה המקומית	סך הכל אחלואי 2016	מספר סמ"כ סח"כ	שם יישוב	סמל יישוב
7.74	13.0	10	4	נצרת	3,566	22	נצרת	7300
7.74	13.0	10	4	נצרת	6,172	12	נצרת	7300
7.74	13.0	10	4	נצרת	2,217	21	נצרת	7300
7.74	13.0	10	4	נצרת	4,787	42	נצרת	7300
7.74	13.0	10	4	נצרת	3,005	43	נצרת	7300
8.24	13.0	10	5	נצרת	1,248	14	נצרת	7300
8.24	13.0	10	5	נצרת	5,444	13	נצרת	7300
8.24	13.0	10	5	נצרת	5,846	15	נצרת	7300
8.74	13.0	10	6	נצרת	5,191	41	נצרת	7300
9.24	13.0	10	7	נצרת	5,354	34	נצרת	7300
9.24	13.0	10	7	נצרת	8,074	32	נצרת	7300
9.24	13.0	10	7	נצרת	8,159	35	נצרת	7300
9.74	13.0	10	8	נצרת	3,579	33	נצרת	7300
9.74	13.0	10	8	נצרת	3,230	23	נצרת	7300
8.39	13.3	10	7	נצרת עילית	2,297	23	נצרת עילית	1061
8.39	13.3	10	7	נצרת עילית	3,094	22	נצרת עילית	1061
8.84	13.3	10	8	נצרת עילית	1,635	42	נצרת עילית	1061
8.84	13.3	10	8	נצרת עילית	2,625	33	נצרת עילית	1061
8.84	13.3	10	8	נצרת עילית	3,077	41	נצרת עילית	1061
9.29	13.3	10	9	נצרת עילית	2,879	34	נצרת עילית	1061
9.29	13.3	10	9	נצרת עילית	4,739	43	נצרת עילית	1061
9.74	13.3	10	10	נצרת עילית	35	25	נצרת עילית	1061
9.74	13.3	10	10	נצרת עילית	2,691	12	נצרת עילית	1061
9.74	13.3	10	10	נצרת עילית	2,687	31	נצרת עילית	1061
5.80	7.2	8	4	נתיבות	4,973	5	נתיבות	246
6.80	7.2	8	6	נתיבות	5,457	2	נתיבות	246
6.80	7.2	8	6	נתיבות	3,585	4	נתיבות	246
6.80	7.2	8	6	נתיבות	2,093	1	נתיבות	246
6.80	7.2	8	6	נתיבות	3,020	8	נתיבות	246
7.30	7.2	8	7	נתיבות	5,671	6	נתיבות	246
7.30	7.2	8	7	נתיבות	6,516	7	נתיבות	246
9.37	15.5	14	4	נתניה	4,962	422	נתניה	7400
4.81	1.2	6	6	סאגור	4,087	סח"כ	סאגור	525
7.58	10.3	8	6	סחינין	29,856	סח"כ	סחינין	7500
4.39	1.6	4	6	עגיר	2,517	סח"כ	עגיר	4501

מסל יישוב	שם יישוב	אזור סטטיסטי/ סה"כ	סך הכל אפשרויות 2016	שם הרשות המקומית	רמת הברות- כלכלית (1-20)	סריאליזציות מדרג - 2015 אסימיל: (1- 650)	מדרג חוסן רשותי (1-20)	מדרג מסוקל (1-20)
530	עיילבון	סה"כ	5,541	עיילבון	8	6	4.6	6.65
511	עילוט	סה"כ	7,727	עילוט	4	10	3.6	5.40
532	עין מאהל	סה"כ	12,629	עין מאהל	4	8	6.2	5.54
4502	עין קנייא	סה"כ	1,988	עין קנייא	4	4	0.5	3.14
7600	עכו	33	3,489	עכו	3	8	7.9	5.47
7600	עכו	26	2,619	עכו	4	8	7.9	5.97
7600	עכו	25	1,562	עכו	6	8	7.9	6.97
7600	עכו	24	2,860	עכו	6	8	7.9	6.97
7600	עכו	23	3,425	עכו	7	8	7.9	7.47
7600	עכו	13	5,749	עכו	8	8	7.9	7.97
7600	עכו	31	2,952	עכו	8	8	7.9	7.97
7600	עכו	34	899	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	35	1,286	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	15	1,938	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	22	2,190	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	11	2,227	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	21	2,997	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	14	3,332	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	32	6,260	עכו	9	8	7.9	8.47
7600	עכו	12	3,890	עכו	10	8	7.9	8.97
3660	עמנואל	סה"כ	3,309	עמנואל	4	10	0.5	4.62
383	עין הנצי"ב	סה"כ	618	עמק המעינות	6	6	8.7	6.69
304	שדה אליהו	סה"כ	672	עמק המעינות	6	6	8.7	6.69
2016	רוויה	סה"כ	416	עמק המעינות	8	6	8.7	7.69
1282	מירב	סה"כ	688	עמק המעינות	8	6	8.7	7.69
265	בית יוסף	סה"כ	448	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
268	טירת צבי	סה"כ	792	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
1154	מלכישוע	סה"כ	206	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
298	מסילות	סה"כ	429	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
854	רחוב	סה"כ	383	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
439	שלוחות	סה"כ	477	עמק המעינות	10	6	8.7	8.69
305	גשר	סה"כ	429	עמק המעינות	12	6	8.7	9.69
343	חמדיה	סה"כ	380	עמק המעינות	12	6	8.7	9.69
2026	ירדנה	סה"כ	350	עמק המעינות	12	6	8.7	9.69
48	מנחמיה	סה"כ	1,005	עמק המעינות	12	6	8.7	9.69

שם יישוב	שם יישוב	סך הכל אוכלוסייה 2016	שם הרשות המקומית	רמה חברתית-כלכלית (1-20)	פריפריאליות 2018 - אשכול 1-1 (20)	מדד מודרניזציה רשות (1-20)	מדד מודרניזציה (1-20)	סמל יישוב
מעלה גלבוץ	סה"כ	752	עמק המעינות	12	6		9.69	1127
נווה איתן	סה"כ	315	עמק המעינות	12	6		9.69	296
ניר דוד (תל עמל)	סה"כ	692	עמק המעינות	12	6		9.69	256
תל תאומים	סה"כ	530	עמק המעינות	12	6		9.69	1283
מבואות ים	סה"כ	434	עמק חפר	2	10		7.45	1318
נעורים	סה"כ	382	עמק חפר	4	10		8.45	186
מנשית ובה	סה"כ	1,256	עמק יזרעאל	4	10		8.74	994
סואעד (חמרייה)	סה"כ	163	עמק יזרעאל	4	10		8.74	942
עספיא	סה"כ	11,942	עספיא	8	8		8.25	534
עפולה	15	4,057	עפולה	5	10		8.71	7700
עפולה	16	3,899	עפולה	6	10		9.21	7700
עראבה	סה"כ	24,450	עראבה	4	8		6.29	531
משכיות	סה"כ	253	ערבות הירדן	4	6		3.52	3785
חמדת	סה"כ	230	ערבות הירדן	6	6		4.52	3646
ייטיב	סה"כ	321	ערבות הירדן	6	6		4.52	3607
רותם	סה"כ	196	ערבות הירדן	6	6		4.52	3782
גלגל	סה"כ	178	ערבות הירדן	8	6		5.52	3606
גיתית	סה"כ	430	ערבות הירדן	8	8		6.02	3613
יפית	סה"כ	139	ערבות הירדן	10	6		6.52	3566
שדמות מחולה	סה"כ	608	ערבות הירדן	10	6		6.52	3578
חמרה	סה"כ	124	ערבות הירדן	12	6		7.52	3609
מחולה	סה"כ	517	ערבות הירדן	12	6		7.52	3599
נירן	סה"כ	91	ערבות הירדן	12	6		7.52	3620
נעמ"ה	סה"כ	116	ערבות הירדן	12	6		7.52	3713
מכורה	סה"כ	142	ערבות הירדן	14	6		8.52	3614
רועי	סה"כ	165	ערבות הירדן	14	6		8.52	3619
ארגמן	סה"כ	131	ערבות הירדן	16	6		9.52	3598
בקעות	סה"כ	187	ערבות הירדן	16	6		9.52	3612
משואה	סה"כ	162	ערבות הירדן	16	6		9.52	3605
נתיב הגדוד	סה"כ	190	ערבות הירדן	16	6		9.52	3555
פצאל	סה"כ	257	ערבות הירדן	16	6		9.52	3615
ערד	3	5,518	ערד	8	6		6.32	2560
ערד	2	3,993	ערד	9	6		6.77	2560
ערד	1	4,813	ערד	9	6		6.77	2560
ערד	5	5,000	ערד	12	6		8.12	2560

מסל יישוב	שם יישוב	אזור סה"כ	סך תכל אכלוקייה 2016	שם חרשת המוקדמת	רמת כסבלית (1-20)	פרימריאליות מסל אשכול: (1- 20)	מדר חוקן רשמי (1-20)	מדר מוסללי (1-20)
2560	ערד	6	5,113	ערד	13	6	6.1	8.57
637	ערערה	סה"כ	24,166	ערערה	6	10	10.6	8.16
1192	ערערה-בנגב	סה"כ	16,344	ערערה-בנגב	2	6	7.0	4.26
537	פורידיס	סה"כ	12,608	פורידיס	4	10	7.7	6.43
535	פסוטה	סה"כ	3,055	פסוטה	10	6	0.6	6.66
536	פקיעין (בוקייעה)	סה"כ	5,690	פקיעין (בוקייעה)	8	6	2.4	6.11
8000	צפת	6	5,239	צפת	3	6	3.5	3.88
8000	צפת	5	3,804	צפת	5	6	3.5	4.88
8000	צפת	3	655	צפת	6	6	3.5	5.38
8000	צפת	4	3,722	צפת	6	6	3.5	5.38
8000	צפת	2	5,203	צפת	6	6	3.5	5.38
8000	צפת	11	463	צפת	8	6	3.5	6.38
8000	צפת	7	4,701	צפת	8	6	3.5	6.38
8000	צפת	8	4,476	צפת	11	6	3.5	7.88
8000	צפת	10	1,478	צפת	12	6	3.5	8.38
8000	צפת	1	3,617	צפת	12	6	3.5	8.38
3557	קדומים	סה"כ	4,323	קדומים	10	10	1.1	7.77
638	קלנסווה	סה"כ	21,893	קלנסווה	4	12	9.8	7.46
4100	קצרין	סה"כ	6,998	קצרין	10	4	4.0	6.30
3611	קריית ארבע	סה"כ	7,272	קריית ארבע	4	6	1.4	3.85
6800	קריית אתא	12	3,863	קריית אתא	7	10	13.8	9.46
6800	קריית אתא	13	4,268	קריית אתא	8	10	13.8	9.96
2630	קריית גת	25	3,062	קריית גת	6	10	13.4	8.86
2630	קריית גת	22	3,259	קריית גת	6	10	13.4	8.86
2630	קריית גת	15	3,715	קריית גת	6	10	13.4	8.86
2630	קריית גת	13	606	קריית גת	7	10	13.4	9.36
2630	קריית גת	31	1,103	קריית גת	7	10	13.4	9.36
2630	קריית גת	33	3,115	קריית גת	7	10	13.4	9.36
2630	קריית גת	12	3,645	קריית גת	7	10	13.4	9.36
2630	קריית גת	24	5,300	קריית גת	7	10	13.4	9.36
2630	קריית גת	11	..	קריית גת	8	10	13.4	9.86
2630	קריית גת	26	1,748	קריית גת	8	10	13.4	9.86
2630	קריית גת	14	3,939	קריית גת	8	10	13.4	9.86
2630	קריית גת	21	2,217	קריית גת	8	10	13.4	9.86
2630	קריית גת	37	2,555	קריית גת	8	10	13.4	9.86

מסל יישוב	שם יישוב	אזור סטטיסטי/ סה"כ	סך חבל אוכלוסייה 2016	שם חרשות המקומות	רמת הכליאת כלכלית (1-20)	מדינת ישראל 2015 אשכול: (1- 20)	מדד חינוך רשות (1-20)	מדד השכלה (1-20)	מסל יישוב
9600	קריית ים	22	2,069	קריית ים	5	10	10.0	6.75	9600
9600	קריית ים	25	2,221	קריית ים	6	10	10.0	7.20	9600
9600	קריית ים	24	1,730	קריית ים	6	10	10.0	7.20	9600
9600	קריית ים	13	3,231	קריית ים	6	10	10.0	7.20	9600
9600	קריית ים	21	1,354	קריית ים	8	10	10.0	8.10	9600
9600	קריית ים	23	1,810	קריית ים	8	10	10.0	8.10	9600
9600	קריית ים	32	3,330	קריית ים	9	10	10.0	9.50	9600
9600	קריית ים	33	2,849	קריית ים	10	10	10.0	10.00	9600
9600	קריית ים	31	3,359	קריית ים	11	10	10.0	9.45	9600
9600	קריית ים	34	4,797	קריית ים	11	10	10.0	9.45	9600
9600	קריית ים	12	3,949	קריית ים	11	10	10.0	9.45	9600
1137	קריית יערים	סה"כ	4,206	קריית יערים	4	12	1.0	5.25	1137
1034	קריית מלאכי	6	4,963	קריית מלאכי	4	10	7.4	6.36	1034
1034	קריית מלאכי	1	101	קריית מלאכי	6	10	7.4	7.36	1034
1034	קריית מלאכי	8	584	קריית מלאכי	6	10	7.4	7.36	1034
1034	קריית מלאכי	7	2,502	קריית מלאכי	6	10	7.4	7.36	1034
1034	קריית מלאכי	3	2,735	קריית מלאכי	7	10	7.4	7.86	1034
1034	קריית מלאכי	5	4,014	קריית מלאכי	7	10	7.4	7.86	1034
1034	קריית מלאכי	2	4,371	קריית מלאכי	7	10	7.4	7.86	1034
1034	קריית מלאכי	4	2,280	קריית מלאכי	9	10	7.4	8.86	1034
2800	קריית שמונה	4	4,351	קריית שמונה	7	4	5.4	5.85	2800
2800	קריית שמונה	8	3,652	קריית שמונה	9	4	5.4	6.85	2800
2800	קריית שמונה	5	2,314	קריית שמונה	10	4	5.4	7.35	2800
2800	קריית שמונה	6	2,805	קריית שמונה	10	4	5.4	7.35	2800
2800	קריית שמונה	3	3,298	קריית שמונה	10	4	5.4	7.35	2800
2800	קריית שמונה	9	..	קריית שמונה	10	4	5.4	7.35	2800
2800	קריית שמונה	7	421	קריית שמונה	11	4	5.4	7.85	2800
2800	קריית שמונה	10	1,846	קריית שמונה	11	4	5.4	7.85	2800
2800	קריית שמונה	2	4,389	קריית שמונה	11	4	5.4	7.85	2800
3640	קרני שומרון	סה"כ	7,102	קרני שומרון	10	10	2.9	8.22	3640
543	ראמה	סה"כ	7,470	ראמה	8	6	2.3	6.07	543
1161	רהט	10	3,697	רהט	1	8	11.7	5.43	1161
1161	רהט	3	8,219	רהט	2	8	11.7	5.93	1161
1161	רהט	4	7,893	רהט	2	8	11.7	5.93	1161
1161	רהט	2	5,489	רהט	3	8	11.7	6.43	1161

מסל יישוב	שם יישוב	מסל ממוצע סח"כ	מסל ממוצע סח"כ	שם הרשות המקומית	רמת הברכות- בלגיות (1-20)	מסל ממוצע סח"כ 2015	מסל ממוצע סח"כ 2016	מסל ממוצע סח"כ 2017	מסל ממוצע סח"כ 2018
1161	רהט	7	7,029	רהט	3	8	6.43	11.7	
1161	רהט	8	4,237	רהט	3	8	6.43	11.7	
1161	רהט	5	3,650	רהט	4	8	6.93	11.7	
1161	רהט	9	5,714	רהט	4	8	6.93	11.7	
1161	רהט	1	5,403	רהט	4	8	6.93	11.7	
1161	רהט	11	7,022	רהט	4	8	6.93	11.7	
1161	רהט	6	4,063	רהט	5	8	7.43	11.7	
542	ריינה	סה"כ	18,577	ריינה	6	10	7.94	9.8	
922	רכסים	סה"כ	11,366	רכסים	4	10	5.32	3.3	
8500	רמלה	45	3,470	רמלה	2	16	8.11	12.4	
8500	רמלה	35	3,307	רמלה	4	16	9.11	12.4	
8500	רמלה	17	3,974	רמלה	5	16	9.61	12.4	
8500	רמלה	14	4,220	רמלה	5	16	9.61	12.4	
8500	רמלה	32	3,183	רמלה	5	16	9.61	12.4	
1278	באר מילכה	סה"כ	157	רמת נב	6	4	8.79	19.1	
1340	מרחב עם	סה"כ	409	רמת נב	6	4	8.79	19.1	
354	רביבים	סה"כ	1,047	רמת נב	8	4	9.79	19.1	
913	שבלי - אום אל-גנם	סה"כ	5,762	שבלי - אום אל-גנם	6	8	5.70	2.8	
1286	שגב-שלום	סה"כ	9,508	שגב-שלום	2	6	3.71	4.8	
2064	זרועה	סה"כ	391	שדות נב	8	6	6.89	5.5	
761	שובה	סה"כ	622	שדות נב	8	6	6.89	5.5	
415	שוקדה	סה"כ	448	שדות נב	8	6	6.89	5.5	
1083	תושייה	סה"כ	1,001	שדות נב	8	6	6.89	5.5	
803	יושיביה	סה"כ	572	שדות נב	8	8	7.39	5.5	
2044	מלילות	סה"כ	301	שדות נב	10	6	7.89	5.5	
1146	עלומים	סה"כ	484	שדות נב	10	6	7.89	5.5	
1065	זמרת	סה"כ	515	שדות נב	10	6	7.89	5.5	
865	שיבולים	סה"כ	327	שדות נב	10	8	8.39	5.5	
2014	גבעולים	סה"כ	338	שדות נב	10	8	8.39	5.5	
723	בית הגדי	סה"כ	761	שדות נב	10	8	8.39	5.5	
419	סעד	סה"כ	801	שדות נב	10	8	8.39	5.5	
1082	מעלים	סה"כ	2,012	שדות נב	10	8	8.39	5.5	
1095	כפר מימון	סה"כ	324	שדות נב	12	6	8.89	5.5	
398	שרשרת	סה"כ	300	שדות נב	12	8	9.39	5.5	
1031	שדרות	2	4,038	שדרות	7	8	7.00	6.0	

מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)	מסל שנת (1-20)
7.00	6.0	8	7	שדרות	3,013	3	שדרות	1031
7.00	6.0	8	7	שדרות	3,895	4	שדרות	1031
7.00	6.0	8	7	שדרות	2,656	7	שדרות	1031
7.50	6.0	8	8	שדרות	..	1	שדרות	1031
8.00	6.0	8	9	שדרות	6,015	6	שדרות	1031
8.50	6.0	8	10	שדרות	3,472	5	שדרות	1031
5.27	5.1	8	4	שומרון	1,151	סה"כ	איתמר	3762
5.27	5.1	8	4	שומרון	2,339	סה"כ	ברכה	3710
5.27	5.1	8	4	שומרון	1,468	סה"כ	יצהר	3749
5.77	5.1	6	6	שומרון	1,861	סה"כ	אלון מורה	3579
7.77	5.1	10	8	שומרון	1,759	סה"כ	אבני חפץ	3793
7.77	5.1	10	8	שומרון	818	סה"כ	ברוכין	3744
7.77	5.1	10	8	שומרון	1,071	סה"כ	כפר תפוח	3572
7.77	5.1	10	8	שומרון	2,181	סה"כ	רבבה	3795
7.77	5.1	10	8	שומרון	668	סה"כ	רחלים	3822
8.27	5.1	8	10	שומרון	223	סה"כ	חרמש	3717
8.27	5.1	8	10	שומרון	305	סה"כ	מגדלים	3751
8.27	5.1	8	10	שומרון	386	סה"כ	מבוא דותן	3569
8.27	5.1	8	10	שומרון	897	סה"כ	שבי שומרון	3571
8.27	5.1	8	10	שומרון	1,164	סה"כ	חיננית	3643
8.77	5.1	10	10	שומרון	690	סה"כ	נופים	3790
8.77	5.1	10	10	שומרון	749	סה"כ	ענב	3712
8.77	5.1	10	10	שומרון	910	סה"כ	קריית נטפים	3746
8.77	5.1	10	10	שומרון	1,643	סה"כ	עלי זהב	3727
8.77	5.1	10	10	שומרון	1,682	סה"כ	פדואל	3768
9.77	5.1	10	12	שומרון	1,901	סה"כ	יקיר	3647
9.27	5.1	8	12	שומרון	224	סה"כ	ריחן	3568
8.20	6.8	6	10	שלומי	6,187	סה"כ	שלומי	812
4.18	2.7	6	4	שעב	6,697	סה"כ	שעב	538
6.16	15.4	8	2	שער הנגב	135	סה"כ	איבים	338
5.28	7.1	10	2	שפיר	541	סה"כ	קוממיות	766
6.28	7.1	10	4	שפיר	493	סה"כ	אלומה	1145
7.78	7.1	8	8	שפיר	1,749	סה"כ	אבן שמואל	400
7.78	7.1	8	8	שפיר	442	סה"כ	איתן	37
7.78	7.1	8	8	שפיר	346	סה"כ	נועם	15

מדר משוקלל (1-20)	מדר חיסון רטחני (1-20)	מדר מריפראלקס - 2015 (אשכול: 1-20)	רמת הכרטיז - כלכלית (1-20)	שם הרישום המקומית	סך הכל אומלטייה 2016	אזור סטטיסטי/ סה"כ	שם יישוב	סמל יישוב
7.78	7.1	8	8	שפיר	430	סה"כ	שלווה	873
8.28	7.1	10	8	שפיר	472	סה"כ	זבדיאל	815
8.28	7.1	10	8	שפיר	700	סה"כ	זרחה	818
8.28	7.1	10	8	שפיר	704	סה"כ	משואות יצחק	620
8.28	7.1	10	8	שפיר	433	סה"כ	עוזה	826
9.28	7.1	10	10	שפיר	539	סה"כ	רווחה	2051
9.28	7.1	10	10	שפיר	797	סה"כ	עין צורים	622
9.28	7.1	10	10	שפיר	2,154	סה"כ	מרכז שפירא	1098
8.29	11.2	10	6	שפרעם	40,535	סה"כ	שפרעם	8800
4.45	7.8	6	2	תל שבע	19,163	סה"כ	תל שבע	1054

גודל האוכלוסייה ברשויות המקומיות המוכרת כפריפריה חברתית

שם הרשות המקומית	אוכלוסייה חברתית	אוכלוסייה חרשת	שיעור אוכלוסייה חברתית
אבו גוש	7,140	7,140	100%
אבו טנאן	13,518	13,518	100%
אום אל-פחם	53,306	53,306	100%
אופקים	25,639	25,639	100%
אור עקיבא	17,084	17,084	100%
אילת	13,342	49,735	27%
אכסאל	13,961	13,961	100%
אל-בטוף	7,574	7,574	100%
אל קסום	9,498	9,498	100%
אלונה	724	2,302	31%
אליכין	3,417	3,417	100%
אלעד	44,872	44,872	100%
אעבלין	12,830	12,830	100%
אפרת	8,658	8,658	100%
אריאל	18,717	18,717	100%
אשדוד	44,770	220,174	20%
אשכול	13,610	13,610	100%
אשקלון	27,360	130,659	21%
באקה אל-גרביה	28,526	28,526	100%
באר טוביה	435	22,517	2%
באר שבע	7,733	203,604	4%
בדואים ללא שיוך מוניציפלי	79,674	79,674	100%
בוסתן אל-מרג'	7,544	7,544	100%
בועיינה-נוג'ידאת	9,271	9,271	100%
בוקעתא	6,431	6,431	100%
ביר אל-מכסור	8,903	8,903	100%
בית אל	6,115	6,115	100%
בית גן	11,568	11,568	100%
בית שאן	17,332	17,332	100%
בית שמש	68,242	103,923	66%
ביתר עילית	49,343	49,343	100%
בני עייש	6,955	6,955	100%
בני שמעון	704	9,830	7%
בסמ"ה	9,184	9,184	100%
בסמת טבעון	7,619	7,619	100%
בענה	7,993	7,993	100%
גידידה-מכר	20,257	20,257	100%
גולס	6,209	6,209	100%
גילגוליה	9,618	9,618	100%
גיסר א-זרקא	14,207	14,207	100%
ג'ש (גוש חלב)	3,078	3,078	100%
ג'ת	11,434	11,434	100%
גבעת זאב	6,839	16,124	42%
גולן	14,070	16,515	85%
גוש עציון	5,136	22,906	22%
גן רווה	352	5,741	6%
דאלית אל-כרמל	16,998	16,998	100%
דבורייה	10,039	10,039	100%
דייר אל-אסד	11,898	11,898	100%
דייר חנא	9,944	9,944	100%

שם חרשות המקומית	אחוזייה בפריפריה חברתית	אחוזייה חרשות	שיעור אחוזייה בפריפריה חברתית
דימונה	33,257	33,257	100%
הגלבע	17,379	28,531	61%
הגליל העליון	15,477	17,351	89%
הגליל התחתון	4,721	11,873	40%
חר חרון	8,067	8,067	100%
זבולון	4,215	12,965	33%
זמר	6,567	6,567	100%
זרזיר	7,617	7,617	100%
חבל אילות	1,373	3,756	37%
חבל יבנה	2,611	6,774	39%
חוף אשקלון	728	16,561	4%
חוף הכרמל	2,059	29,643	7%
חורה	19,981	19,981	100%
חורפיש	6,160	6,160	100%
חצור הגלילית	9,004	9,004	100%
חריש	1,376	1,376	100%
טבריה	42,609	42,609	100%
טובא-זנגרייה	6,391	6,391	100%
טורעאן	13,464	13,464	100%
טייבה	41,577	41,577	100%
טירת כרמל	9,113	19,349	47%
טמרה	32,804	32,804	100%
יאנוח-גית	6,363	6,363	100%
יבנאל	4,187	4,187	100%
יואב	188	8,414	2%
יפיע	18,406	18,406	100%
ירוחם	9,230	9,230	100%
ירושלים	426,848	865,717	49%
ירכא	16,590	16,590	100%
כאבול	13,422	13,422	100%
כאוכב אבו אל-היגיא	3,387	3,387	100%
כסיפה	19,718	19,718	100%
כסרא-סמיע	8,342	8,342	100%
כעביה-טבאש-חגי'אגירה	5,106	5,106	100%
כפר ברא	3,398	3,398	100%
כפר יאסיף	9,700	9,700	100%
כפר כמא	3,240	3,240	100%
כפר כנא	21,547	21,547	100%
כפר מנדא	18,844	18,844	100%
כפר קאסם	22,265	22,265	100%
כפר קרע	17,967	17,967	100%
כרמיאל	10,096	44,858	23%
לוד	23,003	72,818	32%
לכיש	5,889	10,953	54%
לקיה	12,285	12,285	100%
מבואות החרמון	4,398	7,151	62%
מגיד אל-כרום	14,842	14,842	100%
מגידל שמש	10,804	10,804	100%
מגאר	21,907	21,907	100%
מגדל	1,880	1,880	100%
מגדל העמק	14,292	24,960	57%
מגילות ים המלח	1,014	1,427	71%
מודיעין עילית	64,179	64,179	100%

שם תרשות המקומית	אוכלוסייה במרימיה תברות	אוכלוסייה תרשות	שיעור אוכלוסייה במרימיה תברות
מזרעה	3,714	3,714	100%
מטה אשר	27,836	10,214	37%
מטה בנימין	63,655	45,010	71%
מטה יהודה	55,102	7,961	14%
מנשה	19,390	4,456	23%
מסעדה	3,557	3,557	100%
מעיליא	3,204	3,204	100%
מעלה אפרים	1,209	1,209	100%
מעלה יוסף	10,297	7,601	74%
מעלה עירון	14,308	14,308	100%
מעלות-תרשיחא	21,227	21,227	100%
מצפה רמון	5,123	5,123	100%
מרום הגליל	13,010	12,880	99%
מרחבים	12,750	10,118	79%
משגב	27,054	6,808	25%
משהד	7,950	7,950	100%
נהרייה	54,306	9,464	17%
נווה מדבר	8,551	8,551	100%
נחל שורק	8,917	5,949	67%
נחף	12,338	12,338	100%
נצרת	75,727	69,241	91%
נצרת עילית	40,195	25,759	64%
נתיבות	31,315	31,315	100%
נתניה	207,947	4,962	2%
סאג'ור	4,087	4,087	100%
סחינין	29,856	29,856	100%
ע'זר	2,517	2,517	100%
עיילבון	5,541	5,541	100%
עילוט	7,727	7,727	100%
עין מאהל	12,629	12,629	100%
עין קנייא	1,988	1,988	100%
עכו	47,675	47,675	100%
עמנואל	3,309	3,309	100%
עמק המעינות	12,752	9,582	75%
עמק חפר	41,894	816	2%
עמק יזרעאל	37,245	1,419	4%
עספיא	11,942	11,942	100%
עפולה	44,927	7,956	18%
עראבה	24,450	24,450	100%
ערבות הירדן	4,699	4,437	94%
ערד	24,437	24,437	100%
ערעה	24,166	24,166	100%
ערעה-בנגב	16,344	16,344	100%
פורידיס	12,608	12,608	100%
פסוטה	3,055	3,055	100%
פקיעין (בוקיעה)	5,690	5,690	100%
צפת	33,358	33,358	100%
קדומים	4,323	4,323	100%
קלנסווה	21,893	21,893	100%
קצרין	6,998	6,998	100%
קריית ארבע	7,272	7,272	100%
קריית אתא	55,462	8,131	15%
קריית גת	51,482	34,264	67%

שם חרשות המקומית	אופוזיציה במחצית החרות	אופוזיציה חרשות	אחוז אופוזיציה במחצית החרות
קריית ים	30,699	39,273	78%
קריית יערים	4,206	4,206	100%
קריית מלאכי	21,550	21,550	100%
קריית שמונה	23,076	23,076	100%
קרני שומרון	7,102	7,102	100%
ראמה	7,470	7,470	100%
רהט	62,416	62,416	100%
ריינה	18,577	18,577	100%
רכסים	11,366	11,366	100%
רמלה	18,154	73,687	25%
רמת נגב	1,613	6,511	25%
שבלי - אום אל-גנם	5,762	5,762	100%
שגב-שלום	9,508	9,508	100%
שדות נגב	9,197	9,863	93%
שדרות	23,089	23,089	100%
שומרון	24,090	38,527	63%
שלומי	6,187	6,187	100%
שעב	6,697	6,697	100%
שער הנגב	135	7,470	2%
שפיר	9,800	10,683	92%
שפרעם	40,535	40,535	100%
תל שבע	19,163	19,163	100%